

Полагаю, что структурные преобразования должны быть абсолютно приоритетными по отношению к фискальным ценам. Они возможны только при активной роли государства или муниципалитетов особенно на начальных этапах реформы.

Люди, как правило, сопротивляются изменениям. Это объясняется причинами индивидуального порядка – боязнью потерь, страхом перед неизвестностью. Для групп людей навязываемые изменения могут принести разрушение или угрозу существующим нормам поведения, поэтому сопротивление бывает сильным. Сопротивление изменению может быть очень мощным, но его все-таки можно преодолеть.

Важно объединить собственников жилья, всех потребителей товаров и услуг в сфере ЖКХ. Организационными формами могут быть ЖСК, ТСЖ, кондоминиумы, общества потребителей, занимающиеся эксплуатацией жилого фонда. Опыт управления объектами жилого фонда имеется и в России, и в г. Томске. В настоящее время в г. Томске зарегистрировано более 80 ТСЖ и 167 ЖСК, общей площадью более 800 тыс. м², в них проживает около 28 тыс. человек. При этом в городе не зарегистрировано ни одного ТСЖ в домах существующей застройки, представленных 3 837 жилыми домами, 70 354 муниципальными жилыми квартирами, 303 265 жильцами, почти 6 млн м² эксплуатационной площади.

Весь этот сектор управляется организациями, подконтрольными муниципалитету, организациями, которые несамостоятельны во всем – начиная нормативами, регламентирующими количество персонала, и заканчивая распределением денежных средств.

Этим структурам альтернативой могут выступить только частные компании, специализирующиеся на управлении жилым фондом, которые однако на этот рынок не рвутся.

Непривлекательность рынка жилищно-коммунальных услуг определяется отсутствием субъектов хозяйственной деятельности в лице объединений собственников жилья. Поэтому, с позиций теории управления изменениями, можно использовать явное и неявное принуждение к объединению жильцов в ТСЖ, другие некоммерческие объединения.

В случае массового создания ТСЖ на рынке коммунальных услуг появятся частные управляющие компании, с которыми ТСЖ будут заключать договоры на обслуживание домов. Только в этом случае гражданин будет платить за потребленные коммунальные товары не какую-то абстрактную фиксированную сумму, напоминающую средневековую подать, а те деньги, которые составляют реальную цену фактически потребленного товара.

Изменение прежних способов выполнения работы и взаимоотношений позволит утвердиться новой модели поведения на рынке ЖКХ.

В.С. Цитленок

КОНЦЕПТУАЛЬНАЯ ОСНОВА ТЕОРИИ МИРОВОЙ ЭКОНОМИКИ

Томский государственный университет

Уровень развития и число страновых экономик к концу XX в. актуализировали потребность их исследования как составных частей мировой экономики, как специфической целостности.

Отражением этой потребности стало выделение теории мировой экономики в качестве самостоятельного направления научного знания.

Опубликованы сотни статей, десятки монографий, учебников и учебных пособий, в которых отражается авторское понимание содержания и структуры теории.

Доминирующим является представление о предмете теории как суммы существующих страновых экономик и зависимых территорий. Очень часто мировую экономику отождествляют с межстрановыми процессами: международной торговлей, финансами, межстрановой миграцией населения. Ограниченными пока остаются терминология и категориальный аппарат теории, включая название «Мировая экономика». Поскольку речь идет о хозяйственной деятельности человечества на конкретной планете – Земле,

то более точным будет название «Геоантропогенная экономика», сокращенно – «геоэкономика». Иногда этот термин используется для характеристики глобальной экономической политики. Представляется, переход к более адекватной терминологии неизбежен, но он будет происходить постепенно.

Необходима более четкая и обоснованная демаркация области, предмета и объекта теории геоэкономики. Область теории – это доказательное определение пределов компетенции данной теории. Очевидно, пределы компетенции геоэкономики – процессы, происходящие на Земле, т.е. система категорий должна отражать геопланетарные экономические процессы во всем многообразии форм их проявления.

Предмет теории представляет собой такой аспект геопланетарных процессов, который не может, по определению, быть воспроизведенным в категориальной системе других экономических теорий в силу ее логической несовместимости. Данное направление теории отражает «генетическую общность» изучаемых явлений и их логическую совместимость. От-

сюда следует, что предмет теории геоэкономики, или теоретической геоэкономики – трудовая деятельность человечества, реализуемая через все множество форм ее проявления во взаимосвязи с внешней средой, направленная в конечном счете на конструктивное отрицание этой связи.

Соответственно, объектом теории выступает все множество форм хозяйственной жизни человечества, рассматриваемых в пределах единого геопланетарного пространственно-временного континуума.

Особенность теории – ее максимально абстрактный и интегральный характер, отсутствие существенных атрибутов страновой экономики: политико-пространственного ограничения, единого правительства, единой политико-правовой системы и законодательства, этнокультурное многообразие и существенная социально-экономическая неоднородность.

Становится очевидной необходимость предварительного обоснования исходных априорных постулатов теории, иными словами, ее концептуальной основы.

Исходным методологическим принципом теории является признание дедуктивно-абстрактного стиля экономической рефлексии в качестве доминирующего.

Содержание и структура теории определяются следующими когнитивными принципами. Первый из них – принцип самокритического антропоцентризма, смысл которого – в признании существования объективных пределов возможностей человечества как целеустремленной геопланетарной социобиологической общности, удовлетворение постоянно растущих потребностей которой достигается за счет обеднения и подрыва многообразия внешней природной среды, определяя тем самым возможные пределы своего дальнейшего существования. Значит, на уровне сущности признается наличие, наряду с позитивной, негативной стороны человечества. При этом развитие позитивных качеств людей не происходит за счет уменьшения негативных. В признании невозможности преодоления последних без изменения характера связи человечества с внешней природной средой отражается принцип самокритического антропоцентризма.

Второй принцип фиксирует органическую связь этноцивилизационного многообразия и антропогенного единства геопланетарного работника. В нем отражается высокая адаптационная способность людей к условиям внешней среды без изменения их основных качеств. Это позволяет говорить о наличии принципиального единства всей хозяйственной деятельности человечества – о геоэкономической целостности, которая в своем развитии проходит несколько этапов: латентный, дискретный, разнородный, однородный.

Третий принцип отражает способность человечества к упорядоченности своих действий путем формирования территориально обособленных этнокуль-

турных общностей и механизмов взаимодействия между ними и внутри них. Его можно назвать организационно-коммутиационным принципом.

Четвертый принцип предполагает регулирование связей по координации и субординации внутри и между организационно-экономическими структурами. При этом выделяются два типа регуляторов: биоинстинктивных и социально-нормативных. Принцип саморегулируемости означает, что постепенно в геоэкономике в качестве самостоятельной сформируется подсистема управления.

Пятый принцип характеризует необходимость ориентации трудовой деятельности на максимально возможное удовлетворение жизненно необходимых потребностей человечества. По мере роста степени их удовлетворения возникают новые наряду с уже сформировавшимися. Таким образом, происходит рост их масштабов, усложнение структуры, что стимулирует рост производственного потенциала, его качественное совершенствование.

Экономическая динамика выступает в двух формах: эволюционной и инволюционной.

Эволюционная форма означает рост масштабов, усложнение экономических структур, организаций и страновых экономик, а инволюция – их упрощение и свертывание, понижение сложности. Особой формой эволюции является трансформация геоэкономической технологической транссистемы, что означает переход геоэкономики на новую стадию.

Условно можно выделить несколько типов глобальных технологических транссистем: поисково-присваивающую, агропроизводственную, индустриальную, эпистемотропную, креативно-техносферную.

Трансформационные процессы носят волновой асинхронный характер.

Чем больше масштаб трансформирующейся подсистемы геоэкономики, тем ниже скорость ее изменения. В шестом принципе фиксируется неравновесный характер геоэкономики, когда равновесие выступает в качестве временного состояния, а его достижение всякий раз требует усложнения организации, непрерывного наращивания интеллектуального потенциала геопланетарного работника.

По мере роста объема потребления и масштабов хозяйственной деятельности человечества неравновесность геоэкономики растет.

В седьмом принципе находит отражение конечность периода существования антропогенной геоэкономики. Его можно назвать принципом антропогенной геоэкономической витацикличности. Согласно ему геоэкономика проходит фазы зарождения, становления, развития, стагнации и трансформации. Причем каждая фаза существенно меньше предшествовавшей. Так, фаза зарождения геоэкономики длилась почти 1 млн лет, фаза становления – 35–40 тыс. лет. Начало фазы развития совпадает с появлением первых государств 7 тыс. лет назад. Оп-

ределить точно время ее завершения сейчас не представляется возможным. Во всяком случае, она продлится не менее 300–400 лет. При всей научной важности решения проблемы точности геоэкономического прогнозирования центральным является вопрос доказательства конечности во времени существования геоантропогенной экономики и определения в этом контексте высшей цели, смысла деятельности геопланетарного работника. Вероятно, она (высшая цель) состоит в превращении открытой геоэкономи-

ки в замкнутую, функционирующую и развивающуюся систему вне связи с внешней природной средой, вне связи с биосферой, что, в свою очередь, предполагает конструктивное самоотрицание биосферного начала самого человечества.

Совокупность выделенных когнитивных принципов построения теоретической геоэкономики образует концептуальное основание (концептуальную схему), а их последовательная реализация в соответствующих направлениях определит ее содержание.

*Н.Л. Сотникова**, *Т.А. Калитвянская**, *В.Г. Аникина***

ПРОБЛЕМЫ КАЗНАЧЕЙСКОГО ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТОВ

*Сибирский государственный медицинский университет

**Томский государственный педагогический университет

Федеральным законом № 159-ФЗ от 9 июля 1999 г. «О введении в действие Бюджетного кодекса Российской Федерации» с 1 января 2000 г. устанавливается казначейское исполнение бюджетов.

Казначейская система – это система учета движения бюджетных средств, начиная от их поступления в государственную казну.

Основными функциями казначейства являются доведение бюджетных средств до конечных получателей в соответствии с принятыми распорядителями бюджетных средств решением, регламентация процесса исполнения бюджета и надзор за целевым использованием ресурсов бюджета. Причем органы казначейства Минфина России обязаны осуществлять предварительный, текущий и последующий контроль над исполнением федерального бюджета.

Участие федерального казначейства в процессе формирования и контроля над расходами бюджета ориентировано на то, чтобы максимально точно определить объем ресурсной базы бюджета как в целом, так и по отдельным видам налогов и административным единицам. А наличие у распорядителей информации о состоянии и движении бюджетных средств предоставляет широкие возможности для гибкого маневрирования ресурсами.

Кроме того, участие казначейства необходимо для определения, исходя из прогнозируемой ресурсной базы, приоритетных в настоящий момент направлений и объемов финансирования бюджета. Все это, безусловно, позволяет обеспечить большую эффективность использования бюджетных средств и стабильность финансирования бюджетных организаций.

Задача органов федерального казначейства состоит еще и в том, чтобы не допускать несанкционированного роста кредиторской задолженности бюджетных учреждений. С этой целью вводится обязательная регистрация договоров и обязательств, заключаемых бюджетополучателями.

Работа казначейской системы базируется на принципах единства кассы, осуществления бюджетных расходов и платежей в пределах фактического наличия средств на казначейском счете, централизации информации и контроля. Под принципом единства кассы подразумевается зачисление всех поступающих доходов и прочих поступлений на единый счет бюджета, осуществление всех предусмотренных расходов с единого счета бюджета.

В соответствии со ст. 14 Федерального закона № 126-ФЗ от 25 сентября 1997 г. «О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации» и ст. 145 Федерального закона № 227-ФЗ от 31 декабря 1999 г. «О федеральном бюджете на 2000 год» и учитывая собственный опыт, специалисты Минфина России разработали «Правила кассового обслуживания исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов территориальными органами федерального казначейства», согласованные с ЦБ РФ и утвержденные приказом Минфина России № 46н от 19 апреля 2000 г. (далее – правила кассового обслуживания). Правила кассового обслуживания регламентируют порядок исполнения бюджета учреждений, финансирующихся из территориальных бюджетов через органы федерального казначейства. Они предусматривают контроль и регулярную отчетность как по доходной, так и расходной части бюджета субъекта Российской Федерации и местных бюджетов.

Преимущества перехода на казначейское исполнение местного бюджета в том, что субъект Российской Федерации становится более защищенным в финансовом отношении.

Не секрет, что бюджетные организации, финансируемые из федерального бюджета, более защищены, чем получающие средства из местных бюджетов. И это происходит не столько из-за скудности местных бюджетов, сколько является следствием