

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ МЕХАНИЗМЫ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ ПРИРОДНОЙ СРЕДЫ

*Томский государственный педагогический университет

**Красноярский государственный университет

Напряженная экологическая обстановка в стране крайне отрицательно сказывается на экологической безопасности населения и требует значительных затрат общества на предотвращение и ликвидацию загрязнения окружающей природной среды.

Экономический механизм охраны окружающей среды включает в себя проведение следующих мероприятий [1]:

1) планирования и финансирования природоохранных мероприятий;

2) установления лимитов использования природных ресурсов, выбросов и сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду и размещения отходов;

3) установления нормативов платы и размеров платежей за использование природных ресурсов, выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду, размещение отходов и другие виды вредного воздействия;

4) предоставления предприятиям, учреждениям и организациям, а также гражданам налоговых, кредитных и иных льгот при внедрении ими малоотходных и ресурсосберегающих технологий и нетрадиционных видов энергии, осуществлении других эффективных мер по охране окружающей природной среды;

5) возмещения в установленном порядке вреда, причиненного окружающей природной среде и здоровью человека.

Финансирование экологических программ и мероприятий по охране окружающей природной среды производится за счет средств различных организаций, экологических фондов, фондов экологического страхования, кредитов банков, добровольных взносов населения, иностранных юридических лиц и граждан, а также других источников. Финансирование экологических программ и мероприятий по охране окружающей природной среды в федеральном и других бюджетах выделяется отдельной строкой и обеспечивается материально-техническими ресурсами.

Согласно Закону РФ от 21.02.92 г. средства экологических фондов должны зачисляться на специальные счета банков и распределяться в следующем порядке:

– 60 % на реализацию природоохранных мероприятий местного (городского, районного)

значения;

– 30 % на реализацию природоохранных мероприятий республиканского, краевого, областного значения;

– 10 % – федерального значения.

Платность природопользования является одним из его принципов, составной частью экономического механизма охраны окружающей природной среды и одним из источников финансирования экологических программ и мероприятий по охране окружающей природной среды [2].

В соответствии с Федеральным законом № 7-ФЗ от 10.01.2002 г. «Об охране окружающей среды» платежи за загрязнение окружающей среды исполняют не только фискальную, но и стимулирующую функцию, носят компенсационный характер за негативное воздействие и должны использоваться на ликвидацию конкретного нанесенного вреда или предотвращение будущего загрязнения окружающей среде.

Перечислять плату за загрязнение окружающей среды должны все организации и предприниматели, если их деятельность негативно влияет на экологию (п. 1 постановления Правительства РФ № 632 от 28.08.92 г.).

Предусмотрено взимание платы за следующие виды вредного воздействия:

– выброс в атмосферу загрязняющих веществ от стационарных и передвижных источников;

– сброс загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты;

– размещение отходов;

– другие виды вредного воздействия (шум, вибрация, электромагнитные и радиационные воздействия и т.п.).

Таким образом, негативное воздействие на экологию оказывает практически каждая организация. Например, если у организации в собственности или в аренде есть автомобиль, работающий на бензине неэтилированном, дизельном топливе, сжатом природном газе, организация должна вносить плату за загрязнение воздуха (постановление Правительства РФ № 344 от 12.06.2003 г.).

Вопреки распространенному мнению, наличие договора на вывоз мусора (отходов) не освобождает организацию от внесения платы за размещение отходов потребления (постановление ФАС Северо-

Западного округа № А56-2567/04 от 07.12.2004 г.). Осуществляя оплату по договору на вывоз отходов, организация оплачивает затраты, связанные с вывозом мусора (эксплуатацию машин и механизмов, рабочего персонала и т.п.), но не производит оплату за загрязнение окружающей среды.

Ростехнадзор в письме № СС-47/145 от 23.12.2005 г. разъяснил, что в качестве плательщика платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении отходов производства и потребления выступает организация, в процессе деятельности которой эти отходы образуются.

Плата перечисляется в бесспорном порядке в соотношениях:

– 90 % на спец. счета внебюджетных государственных экологических фондов;

– 10 % в доход республиканского бюджета РФ, для финансирования деятельности специальных органов государственного управления в области охраны окружающей среды.

Порядок исчисления и применения нормативов платы определяется правительством РФ.

Внесение платы не освобождает от выполнения мероприятий по охране окружающей природной среды и возмещения вреда, причиненного экологическим правонарушением.

В РФ установлены два вида базовых нормативов платы по каждому виду загрязняющего вещества (отхода) с учетом степени вредного воздействия и опасности для окружающей природной среды и здоровья населения за выбросы, сбросы загрязняющих веществ, размещение отходов, другие виды вредного воздействия в пределах допустимых нормативов и в пределах установленных лимитов (временно согласованных нормативов). Данные нормативы платы устанавливаются по каждому ингредиенту загрязняющего вещества (отхода) ввиду вредного воздействия с учетом степени опасности их для окружающей природной среды и здоровья населения [3].

Для отдельных регионов и бассейнов рек устанавливаются коэффициенты к базовым нормативам платы, учитывающие экологические факторы – природно-климатические особенности территорий, значимость природных и социально-культурных объектов.

Дифференцированные ставки платы определяются умножением базовых нормативов платы на коэффициенты, учитывающие экологические факторы.

Плата за сверхлимитное загрязнение окружающей природной среды определяется путем умножения соответствующих ставок платы за загрязнение в пределах установленных лимитов на величину превышения фактической массы выбросов, сбросов загрязняющих веществ, объемов размещения отходов, уровней вредного воздействия над установленными лимитами, суммирования получен-

ных произведений по видам загрязнения и умножения этих сумм на пятикратный повышающий коэффициент.

В случае отсутствия у природопользователя оформленного в установленном порядке разрешения на выброс, сброс загрязняющих веществ, размещение отходов вся масса загрязняющих веществ учитывается как сверхлимитная. Плата за загрязнение окружающей природной среды в таких случаях определяется в соответствии с п. 5 «Порядка определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия», утвержденного постановлением Правительства РФ № 632 от 28.08.92 г. (с изменениями на 27.12.94 г.) [4].

С января 2006 г. невнесение в установленные сроки платы за негативное воздействие на окружающую среду влечет наложение административного штрафа на должностных лиц от 3 до 6 тыс. р., на организации от 50 до 100 тыс. р.

Плата за негативное воздействие на окружающую среду является обязательной, однако так как санкции за неперечисление долгое время отсутствовали многие организации ее игнорировали. Теперь штрафы установлены ст. 8.41 «Кодекса РФ об административных правонарушениях», и органы Ростехнадзора активно взялись за наведение порядка в данной сфере. Следует обратить внимание на то, что в большинстве случаев величина платежа несопоставимо меньше возможной суммы штрафа.

В условиях коренного преобразования всей эколого-экономической системы в нашей стране обеспечению своевременности и полноты сбора указанных средств, увеличению их объема и дальнейшему целевому использованию будет способствовать принятие следующих мер [5]:

1. Придание платежам правового статуса налога или обязательного сбора.

2. Определение процедуры внесения штрафов за нарушение природоохранного законодательства по решению органов охраны лесных, водных, земельных и минеральных ресурсов.

3. Усовершенствование механизма индексации базовых ставок в соответствии с прогнозируемым уровнем инфляции.

4. Введение экологических налогов на экологически вредную продукцию (смазочные масла, этилированный бензин, пестициды, минеральные удобрения и т.п.).

5. Усиление административной и уголовной ответственности за нецелевое использование средств, собираемых с природопользователей.

6. Четкое определение круга плательщиков, объектов налогообложения, льгот, предусмотренных для определенных категорий плательщиков,

порядок установления ставок и распределения полученных средств.

По экспертным оценкам, за счет планируемого введения экологических налогов можно собрать средства, в несколько раз превышающие доходы от платежей за загрязнение.

Введение экологических налогов позволит увеличить доходную часть бюджета и получить дополнительные средства для реализации государственной политики в области охраны окружающей среды, обеспечить проведение эффективных природоохранных мероприятий в рамках федеральных, региональных и местных экологических программ.

Экологические стандарты и нормативы являются мерой сочетания экологических интересов с экономическими. Поэтому можно заключить, что экономический механизм охраны окружающей природной среды призван создать условия для развития как у производителей, так и у граждан бережного отношения к природе, вырабатывать у субъектов права понимание, что, нанося вред окружающей среде, они тем самым вредят себе.

Потребительское отношение к природе и недостаточность денежных средств, выделяемых для защиты окружающей среды, – одна из основных причин доведения последней до кризисного состояния. И только тогда, когда это состояние стало оказывать ощутимое отрицательное влияние на условия производства продукции и получения прибыли, в поле зрения экономики стали входить экологические проблемы.

Но и до сих пор средства, выделяемые на экологические нужды, значительно отстают от потребностей в них, что приводит к значительному превышению сумм ущерба, наносимого народному хозяйству нерациональным природопользованием, над затратами по его рационализации. Об этом свидетельствует федеральный бюджет. В 2005 г. было выделено 0.17 % из федерального бюджета на охрану окружающей среды, а в 2006 г. – 0.15 %, что на две сотых меньше, чем в 2005 г., но годовая сумма федерального бюджета в 2006 г. выросла в 1.6 раза.

Поступила в редакцию 18.12.2006

Литература

1. Федеральный закон от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды».
2. Об утверждении Порядка определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия: Постановление Правительства Российской Федерации от 28 августа 1992 г. № 632 (в ред. от 27 декабря 1994 г.).
3. О платежах за загрязнение окружающей природной среды: Письмо МНС Российской Федерации от 31 октября 2001 г. № ВТ-6-21/833 // Налоговый вестник. 2002. № 5.
4. Базовые нормативы платы за выбросы, сбросы загрязняющих веществ в окружающую природную среду и размещение отходов: Письмо Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации от 27 ноября 1992 г. (в ред. от 18 августа 1993 г.).
5. Налоговый кодекс Российской Федерации. Ч. 1, 2. М., 2004.

УДК 338.331

О.Ю. Корнева

ФОРМИРОВАНИЕ И РАЗВИТИЕ ИННОВАЦИОННОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Томский политехнический университет

Исторически инновационная деятельность в системе образования России развивалась как инновации в научно-технической (технологической) сфере, что было оправдано в конце 80-х – начале 90-х гг. Именно в этой конкретной области инновационной деятельности российская высшая школа накопила позитивный опыт и по праву является лидером. Выпускник инновационного университета – профессионал, способный комплексно сочетать исследовательскую, проектную и предпринимательскую деятельность, ориентированную на создание

высокоэффективных производящих структур, стимулирующих рост и развитие различных сфер социальной деятельности.

В соответствии с приведенным определением специалист в области высоких технологий – это исследователь, создатель интеллектуальных ценностей, способный реализовать их и на этой основе создать новые материальные ценности, а также обеспечить превращение последних в товар.

Сложность подготовки новой генерации связана с необходимостью соединить глубокое освоение