

НЕФТЬ В ПОЛИТИКЕ СОВЕТСКОГО ГОСУДАРСТВА

Актуальность изучения проблемы нефтяного фактора в политике Советского государства обусловлена исключительным значением нефти в стратегии государства на протяжении всего советского периода. Изучение данного явления в имеющихся исследованиях представлено разобщенными историческими периодами, что не позволяет видеть преемственность государственной политики в отношении нефти, сходность выполнявшихся с ее помощью государственных задач. Цель данного исследования – проанализировать приоритетные подходы государства к нефти, ее меняющуюся роль в выполнении решаемых государством задач. Среди поставленных автором задач – выявить главные причины, влиявшие на стратегические подходы к нефти. Делается вывод, что нефтяной фактор в политике советского государства занимал особо значимое место, нефть выступала преимущественно экспортным энергоресурсом и средством достижения геополитических целей. Изменения государственных подходов к проблемам нефти определялись чаще всего внешнеполитическими обстоятельствами.

Ключевые слова: политика, государство, нефтепродукты, нефть, добыча, нефтьэкспорт.

Нефть играет исключительно важную роль как в существующей цивилизации, так и в жизни современной России. Россия со времени рождения нефтяной промышленности в середине XIX в. – один из лидеров мировой нефтедобычи, с конца XIX в. – экспорта нефти и продуктов ее переработки. Советская эпоха (1917–1993) не стала исключением. В государственной политике советского периода нефть занимала особо значимое место. Актуальность изучения данной проблемы обусловлена как преемственностью политики советской эпохи относительно энергоресурсов в современной России, так и сохранением ее основных приоритетов.

В научной литературе проблема роли и места нефтяного фактора в политике государства советской эпохи применительно к разным периодам нашла освещение в работах А. К. Соколова, М. В. Славкиной, В. Л. Некрасова, О. Н. Стафеева, Е. А. Хромова. А. К. Соколов данной проблемы касается при рассмотрении периода развития нефтяной промышленности в 1920-е – первой половине 1940-х гг. [1]. В разделе «Нефтяных планов громадьё» А. К. Соколов пишет о том, что «с 1925/1926 гг. нефтяная промышленность стала получать годовые планы, разработанные Госпланом и ВСНХ..., затем началась привязка контрольных цифр отрасли к первой сталинской пятилетке..., в 1927 г. были приняты «Материалы к пятилетнему плану развития промышленности СССР» [1, с. 57]. В разделе «Догнать и перегнать» указывается на США как ориентир в развитии нефтяной отрасли со второй половины 1920-х г. [1, с. 59]. Исследователь при оценке политики государства в 1920-е гг. использует понятие «штурм в духе общего социалистического наступления» [1, с. 72], затрагивает вопрос, «насколько Сталин разбирался в нефтяном деле» [1, с. 72], но не приводит убедительного ответа. М. В. Славкина исследовала развитие нефтегазового комплекса страны первоначально с 1945 г. по

1991 г. [2], охватив еще более значительный промежуток времени в докторской диссертации «Влияние отечественного нефтегазового комплекса на модернизационные процессы в СССР – России» (1939–2008 гг.) [3]. В работах М. В. Славкиной отражено влияние нефтяной промышленности на экономическое и социальное развитие страны в предвоенные, военные, послевоенные годы. Увеличение планируемых показателей добычи нефти М. В. Славкина связывает с внутренними факторами («моторизация страны», проблема обороноспособности страны) [2, с. 44] и внешними (поддержка стран восточной и юго-восточной Европы) [2, с. 45–47]. Внимание уделено государственной политике, позиции И. В. Сталина [2, с. 60], при котором имел место систематический, квалифицированный контроль за отраслью, выполнением принятых решений в кратчайшие сроки [2, с. 61]. Относительно позиции по нефти Н. С. Хрущева подчеркивается, что «Н. С. Хрущев понимал важное значение нефтяной промышленности» [2, с. 61]. В работах А. К. Соколова и М. В. Славкиной периодизация изучения нефтяной сферы привязана к такому рубежу, как Великая Отечественная война. В. Л. Некрасов в кандидатской диссертации «Энергетическая политика СССР в 1961–1974 гг.» [4] выделил «угольный цикл» в развитии советской энергетической политики, охватывающий 1920–1950-е гг. [4, с. 19], когда нефтяная промышленность выполняла узкопрагматические задачи – производство моторного топлива; период 1959–1965 гг. – становление топливно-энергетического комплекса и его составной части нефтегазового комплекса; период 1960–1970-х гг. – завершение становления «индустриальной экономики» [4, с. 20]. Особое место уделено XXII съезду партии, выдвинувшему энергетику в качестве «ключевого звена строительства материально-технической базы коммунизма» [4, с. 21], подчеркивается, что в течение 1960-х гг.

«в высшем руководстве страны формировался подход к энергетике как важнейшей отрасли экономики» с «утверждением новых приоритетов, связанных с развитием нефтегазового комплекса в качестве ведущего звена ТЭК» [4, с. 24, 26]. Эти идеи нашли развитие в совместных работах В. Л. Некрасова, О. Н. Стафеева, Е. А. Хромова [5].

Автор предлагаемой статьи неоднократно обращался к государственной политике развития нефтяной и газовой промышленности с акцентом на развитие базового района нефтегазодобычи – западно-сибирского периода 1977–1989 гг. [6], затем – 1960–1980-х гг. [7], 1960–2000-х гг. [8], где в специальной главе [8, с. 22–122] рассмотрена государственная стратегия развития нового нефтегазодобывающего района страны. Обращаясь в целом к анализу энергетической политики советской эпохи, были выделены ее основные периоды [9], в качестве рубежной даты для развития нефтяной отрасли, как и последующего развития газовой, выделен и обоснован 1956 г. [10], подчеркивается ведущая роль внешнего фактора в изменении энергетической политики СССР.

Представляется, что имеется необходимость рассмотреть роль нефти в политике государства на протяжении всего советского периода, выделить наиболее значимые рубежи в изменении подходов к ее роли в жизни страны. Цель данной статьи – проанализировать роль нефти в политике государства советского периода, ее преемственность на разных этапах развития государства и выявление факторов, влиявших на изменение государственных подходов к развитию нефтяной отрасли.

Источниковой базой данной работы выступает совокупность документов, в которых отражена формировавшаяся и менявшаяся политика в области энергетики, прежде всего решения партийных съездов, материалы высших органов власти (Политбюро ЦК ВКП(б), Президиума ЦК КПСС), там, где и нашли отражение приоритетные направления внутренней и внешней политики государства [11]. Преломление принятых решений и их реализацию автор прослеживает через анализ материалов официальной статистики, которая отражает динамику добычи разных видов сырья, объемы и структуру экспорта, удельный вес в экспорте нефти. Применяются количественные методы анализа статистических данных [12].

Базовые принципы политики советского государства в отношении нефти были сформулированы в первом плановом документе советской эпохи – плане ГОЭЛРО, который определил роль разных видов топлива в предстоящем социалистическом строительстве. Ведущая роль в топливном балансе страны была отведена углю, нефть определялась как «наиболее сильное топливо», которое «занима-

ет совершенно особое почетное место» [13, с. 50], заключавшееся в «получении валюты» для приобретения «необходимого... оборудования» [13, с. 53]. Это положение соотносилось с ленинской идеей «получения помощи крупного передового капитализма» за счет ресурсов «из наших необъятных богатств» [14, с. 68]. Экспорт должен был обеспечить импорт товаров и получение средств, необходимых для социалистического строительства [15, с. 91]. Плановые документы 1920-х гг. [16] закрепили позицию государства относительно нефти как важнейшего ресурса советского экспорта. При этом руководство страны осознавало значение нефти в геополитической ситуации, рассматривая «нефть... жизненным нервом борьбы мировых государств за преобладание как во время мира, так и во время войны» [17, с. 17]. Таким образом, нефть изначально определялась не только как энергоресурс, но и как важнейший экспортный товар и средство геополитического влияния.

Выделяя в рамках советской эпохи (1917–1993) три основных периода государственной энергетической политики (1920–1928, 1929–1956, 1956–1991) [9, с. 152–167], считаем, что эти периоды в полной мере отражали в целом меняющуюся политику государства в отношении нефти с учетом ее значения в экспорте, экономике страны, геополитике.

Первый период политики государства в отношении нефти определяется 1920–1928 гг. [9, с. 152–167]. Содержание этого периода характеризовалось приоритетной ролью нефти в экспортной политике. Спрос на нефть на мировом рынке стимулировался массовой автомобилизацией, применением моторов, внедрением двигателей внутреннего сгорания, распространением тракторов, перевооружением вооруженных сил ведущих мировых держав.

Экспорт нефти из СССР опирался на рост добычи, который в этот период был достаточно сдержанным. К 1928 г. был достигнут уровень добычи нефти в дореволюционный период. Главным добывающим районом являлся азербайджанско-грозненский, но география добычи расширялась. Постоянное увеличение экспорта нефти дало в 1928 г. самую высокую долю среди всех вывозимых товаров в 13,5 % [18, с. 391] и самую широкую географию – 32 страны [19, с. 130–131]. В структуре нефтяного экспорта преобладали нефтепродукты [18, с. 391].

Нефтеэкспорт не только обеспечил приток валютных средств, но и позволил прорвать экономическую изоляцию СССР. Проникновение советской нефти и нефтепродуктов на мировой рынок привело к тому, что «твердая позиция по отношению к Советскому Союзу заколебалась» [1, с. 31].

Это обстоятельство отразило превращение нефти в фактор геополитического влияния.

Второй период государственной политики в отношении нефти определяется 1929–1956 гг. Главными отличительными чертами этого периода явились: сокращение доли нефтеэкспорта, наметившееся в 1929–1934 гг., сохранявшееся до середины 1950-х гг.; приобретение нефтью нового значения для страны под влиянием внешнеполитических факторов.

Нефть в экспорте отошла на второе, а затем и третье место, доля нефтеэкспорта сокращалась: к 1938 г. – до 7,8 %, в 1950 г. – до 1,5 % при росте экспорта лесоматериалов, зерна. Увеличивалось число товаров, вывозимых из СССР. На первый взгляд представляется, что сокращение экспорта нефти в конце 1920-х – начале 1930-х гг. обуславливалось мировым экономическим кризисом, падением мировых цен на нефть, а также постановкой задач форсированной индустриализации, автомобилизацией, распространением тракторов внутри страны. Однако анализ материалов Политбюро ЦК ВКП(б) показал, что в 1929–1931 гг. на первый план были поставлены вопросы укрепления обороноспособности страны. Об этом свидетельствуют 12 заседаний Политбюро 1929–1931 гг. [20] «О состоянии обороны СССР», «О мобплане», «О мобподготовке промышленности», о «Танковой программе» и т. д. Нефть уже в этих условиях, под влиянием внешних обстоятельств (осложнение обстановки на Дальнем Востоке, напряженность отношений с Китаем, контакты Китая с Германией, усиление фашизма в Германии) приобретала стратегическое значение для страны как важнейшее топливо для вооруженных сил, техническое переоснащение которых было выдвинуто в число самых приоритетных для страны задач. При этом нефть продолжала играть значимую роль в экспортной политике государства, выступая главным залоговым средством перед зарубежными банками [21], средством покрытия платежей по импорту. Структура нефтяного экспорта по-прежнему отражала преобладание нефтепродуктов [22].

В рамках этого периода осуществлялось создание нового добывающего района (Урало-Волжского), значение которого особенно возросло в годы войны. Война нанесла существенный урон нефтяной промышленности, объемы добычи нефти по сравнению с довоенным уровнем снизились. В то же время после Второй мировой войны роль нефти в мировой экономике и политике стала возрастать. СССР в условиях восстановления промышленности в целом, и нефтяной промышленности в частности, расширил географию разведочных работ на нефть и газ, что повлекло укрепление сырьевой базы добычи. Учитывалось и возросшее отстава-

ние от США по объемам добычи нефти. Ориентир со времен первой пятилетки «догнать и перегнать» «США как наиболее развитую страну западного мира» [1, с. 59] уже в первое послевоенное десятилетие привел к двукратному сокращению отрыва в объемах добычи нефти [23, с. 213]. Таким образом, в рамках второго периода нефть, уступив позиции лидера в экспорте, играла важную роль в выполнении стратегической задачи – укреплении обороноспособности страны. После окончания войны не осталось вне внимания руководства страны возросшее геополитическое влияние нефти в мире. Активизировалась проблема экономического соревнования двух политических систем. СССР приложил усилия по преодолению отставания от США в добыче нефти.

Переход к новому содержанию энергетической политики в 1956 г. и, следовательно, к ее новому периоду, во многом был обусловлен ситуацией, сложившейся в Европе в 1953–1956 гг., определяемой как кризис в отношениях с социалистическими странами. Новый курс «Нефть вместо угля» [10, с. 74–80] отразил переход от угольной экономики к экономике, ориентированной на нефть и газ. Важнейшей составляющей этого курса явилась новая экспортная политика страны с переносом акцента на сырую нефть и природный газ и все более возрастающее значение нефтегазовых ресурсов в экономической и политической стратегии государства. В 1960–1964 гг. было осуществлено строительство первого экспортного нефтепровода. В структуре нефтеэкспорта с 1958 г. впервые проявилось преобладание вывоза сырой нефти над нефтепродуктами [24, с. 200–213, 800, 802]. Уже в 1955 г. начался экспорт газа в Европу (Польша). Экспорт энергоресурсов стал расти как в страны социалистические, так и капиталистические. Для переработки советской нефти сооружались нефтеперерабатывающие заводы в Польше, ГДР, ЧССР, ВНР [25, с. 13].

В рамках третьего периода государственной политики в отношении нефти развернулось создание нового добывающего района на территории Западной Сибири, где в 1964 г. началась добыча нефти, в 1966 г. – газа. Страна все более ориентировалась на увеличение своих экспортных возможностей. В 1965 г. экспорт нефти из СССР в 2,5 раза превысил уровень 1960 г. с преобладанием сырой нефти над нефтепродуктами [26, с. 765].

Рост потребности страны в экспортных ресурсах определял постановку все более сложных задач перед западносибирским добывающим районом по добыче нефти и газа. Этот курс сопровождался созданием разветвленной сети трубопроводов как восточного (до Анжеро-Судженска, Красноярска, Иркутска), так и западного направлений

(Усть-Балык – Нижневартовск, Усть-Балык – Курган – Уфа – Альметьевск). Отношения с социалистическими странами активно влияли на изменения в энергетической и экспортной политике Советского Союза. С 1970 по 1987 г. доля экспорта нефти в страны СЭВ преобладала над объемом вывоза нефти в долларовую зону [27, с. 574]. Потребность в валютных поступлениях диктовалась и необходимостью расширения помощи СССР развивающимся странам, оказанием им содействия в создании новых отраслей промышленности. Все это требовало дополнительных средств, которые можно было получить в основном только от экспорта энергоресурсов.

Рост добычи нефти в СССР в начале 1970-х гг. стимулировался и возросшими потребностями в нефти на мировом нефтяном рынке. СССР в этих условиях реализовал давние намерения, вышел в 1974 г. на первое место в мире по добыче нефти, обогнав США, что совпало с выходом на первое место в стране по добыче нефти Западной Сибири [28, с. 106]. Обеспечив мировое лидерство по нефтедобыче, СССР в 2,5 раза отставал от объемов добычи газа в США [28, с. 112], что в немалой степени стимулировало дальнейшее наращивание добычи газа в стране, и прежде всего в Западной Сибири. В последней трети 1970-х гг. был осуществлен переход к форсированным темпам нефтегазодобычи в Западной Сибири и превращение ее в главную базу по добыче нефти и газа. В 1984 г. СССР занял первое место в мире по объемам добычи газа.

Безудержное увеличение добычи нефти и газа в стране на базе возможностей месторождений нефти и газа Тюменской области сопровождалось ростом экспорта энергоресурсов. Доля сырой нефти и нефтепродуктов в экспорте составила в конце 1980-х гг. – 33,5 %, газа – 9,4 % [29, с. 190]. Нефть и нефтепродукты вывозились в 32 страны, газ – в 10 стран.

В конце советской эпохи СССР являлся мировым лидером в нефте- и газодобыче, экспорте нефтепродуктов, природного газа и был одним из лидеров в экспорте нефти. Экспорт энергоресурсов стал основой валютных поступлений в страну, обслуживал идеологические и геополитические при-

оритеты страны, такие как влияние на социалистические страны, создание в этих странах условий для успешного социально-экономического развития, оказание помощи развивающимся странам по созданию в них государственных секторов экономики. Курс на рост экспорта энергоресурсов оказывал все более негативное влияние на экономику собственной страны, не получая своевременной правильной оценки. В крахе такого государства, как СССР, нефтяной фактор сыграл ключевую роль.

Анализ государственной политики в отношении нефти на протяжении советского периода показал, что нефть в политике государства занимала исключительно важное место, выступая прежде всего наиболее значимым экспортным ресурсом. Основные положения государственной политики, сформулированные в плане ГОЭЛРО относительно нефти, оставались практически неизменными на протяжении всего советского периода. Однако прослеживается два разных периода в нефтеэкспорте: до 1958 г. в структуре нефтяного экспорта преобладали нефтепродукты, с 1958 г. стал неуклонно увеличиваться экспорт сырой нефти. Отмечается и период сокращения удельного веса нефтеэкспорта в общей структуре экспорта из СССР: снижение прослеживается в период с 1929 по 1934 г., сохраняется до конца правления И. В. Сталина. Наибольшее значение экспорт нефти имел в 1920-е гг. и весь последующий советский период с конца 1950-х гг. Во второй половине XX в. нефть оказалась в центре экономического соревнования двух политических систем. На протяжении всего советского периода нефть выступала важнейшим средством решения задач стратегической важности как внутри страны, так и вне ее. Изменения подходов к проблемам нефти определялись чаще всего внешнеполитическими факторами.

Новому политическому режиму, сформировавшемуся в 1990–2000-е гг., в наследство досталась и та политика, которую по вопросам нефти и газа проводили в советский период. В структуре экспорта прочно закрепилось преобладание энергоносителей. Курс, взятый еще в середине 1950-х гг. на преимущественный экспорт из страны нефти и газа, получил продолжение.

Список литературы

1. Соколов А. К. Советское нефтяное хозяйство. 1921–1945 гг. М.: Институт истории РАН, 2013. 286 с.
2. Славкина М. В. Великие победы и упущенные возможности: влияние нефтегазового комплекса на социально-экономическое развитие СССР в 1945–1991 гг. М.: Нефть и газ. РГУ нефти и газа им. И. М. Губкина, 2007. 384 с.
3. Славкина М. В. Влияние отечественного нефтегазового комплекса на модернизационные процессы в СССР – России (1939–2008 гг.): автореф. дис. ... д-ра ист. наук. М., 2013. 46 с.
4. Некрасов В. Л. Энергетическая политика СССР в 1961–1973 гг.: автореф. дис. ... канд. ист. наук. Сургут, 2007. 28 с.
5. Некрасов В. Л., Стафеев О. Н., Хромов Е. А. Нефтегазовый комплекс СССР (вторая половина 1950-х – первая половина 1960-х гг.): экономические и институциональные аспекты развития. Ханты-Мансийск: «Новости Югры», 2012. 136 с.; Некрасов В. Л., Хромов Е. А.

- Н. С. Хрущев и новая энергетическая политика (вторая половина 1950-х гг. – первая половина 1960-х гг.): власть, реформы, идеология // Вестн. Томского гос. ун-та. 2011. № 349. С. 123–126.
6. Колева Г. Ю. Добывающие отрасли Западно-Сибирского нефтегазового комплекса (1977–1989 гг.). Тюмень: ТюмГНГУ, 2006. 184 с.
 7. Колева Г. Ю. История отраслей специализации Западно-Сибирского нефтегазового комплекса (1960–1980-е гг.). Тюмень: Вектор Бук, 2007. 292 с.
 8. Колева Г. Ю. Западно-Сибирский нефтегазодобывающий район: экономическое и социальное развитие (1960–2000-е гг.). Тюмень: Вектор Бук, 2010. 258 с.
 9. Колева Г. Ю. Энергетическая политика советской эпохи (основные периоды и их содержание) // Вестн. Тюменского гос. ун-та. Гуманитарные исследования. Humanitates. 2015. Т. 1, № 3 (3). С. 152–167.
 10. Колева Г. Ю. Нефть вместо угля: влияние венгерских событий на изменения в энергетической политике СССР // Вестн. Томского гос. ун-та. 2015. № 399. С. 74–80.
 11. XIV съезд ВКП(б). Стенографический отчет. 18–31 декабря 1925 г. М.–Л.: Госиздат, 1926. 1029 с.; Протоколы заседаний Политбюро ЦК ВКП(б) // Российский государственный архив социально-политической истории (РГАСПИ). Ф. 17. Оп. 162. Д. 7–10, 14. URL: <http://istmat.info>; Президиум ЦК КПСС. 1954–1964 гг. Черновые протокольные записи заседаний. Стенограммы. Постановления. Т. 1. Черновые протокольные записи заседаний. Стенограммы / гл. ред. А. А. Фурсенко. М.: Российская политическая энциклопедия (РОССПЭН), 2003. 1344 с.; План ГОЭЛРО. План электрификации РСФСР. Введение к докладу VIII съезду Советов Государственной комиссии электрификации России. М.: Государственное техническое издательство. Научно-технический отдел ВСНХ., 1920. 230 с.; Пятилетний план народно-хозяйственного строительства СССР. М.: Плановое хозяйство, 1930. Т. 1. 163 с.; Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам. 1962–1965 гг. М.: Политиздат, 1968. Т. 5. 750 с.; Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам. 1966 – июнь 1968 гг. М.: Политиздат, 1968. Т. 6. 616 с.; Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам (июль 1968–1969 гг.). М.: Политиздат, 1970. Т. 7. 686 с.; Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам. 1970 – февраль 1972 гг. М.: Политиздат, 1972. Т. 8. 671 с.
 12. Статистические динамические ряды за 1913–1956 гг. // Российский государственный архив экономики (РГАЭ). Ф. 1562. Оп. 41. Д. 65. URL: <http://istmat.info>; Народное хозяйство СССР за 1913–1956 гг. (Краткий статистический справочник) // РГАЭ. Ф. 1562. Оп. 33. Д. 2310. Л. 1–250. URL: <http://istmat.info>; Внешняя торговля СССР за 20 лет. 1918–1937 гг. Статистический сборник. М.: Международная книга, 1939. 264 с.; Внешняя торговля СССР за 1918–1940 гг. (Статистический обзор). М.: Внешторгиздат, 1960. 1135 с.; Внешняя торговля СССР за 1970 г. Статистический обзор. М.: Международные отношения, 1971. 299 с.; Внешняя торговля СССР в 1975 г. Статистический сборник. М.: Статистика, 1976. 312 с.; Внешняя торговля СССР в 1987 г. Статистический сборник. М.: Финансы и статистика, 1988. 286 с.; Внешнеэкономические связи СССР в 1990 г. Статистический сборник. М.: Финансы и статистика, 1991. 288 с.; Внешнеэкономические связи РФ в 1992 г. Статистический ежегодник. М.: Госстат РФ, 1992. 250 с.; Внешнеэкономические связи СССР в 1990 г. Статистический сборник. М.: Финансы и статистика, 1991. 288 с.; Народное хозяйство СССР. Статистический сборник. М.: Госстатиздат, 1956. 262 с.; Народное хозяйство СССР в 1956 г. Статистический ежегодник. М.: Госстатиздат, 1957. 296 с.; Народное хозяйство СССР в 1958 г. Статистический ежегодник. М.: Гос. стат. изд-во, 1959. 960 с. Народное хозяйство СССР в 1964 г. Статистический ежегодник. М.: Финансы, 1965. 888 с.; Народное хозяйство в 1967 г. Статистический ежегодник. М.: Статиздат, 1968. 1008 с.; Народное хозяйство в 1970 г. Статистический ежегодник. М.: Статистика, 1971. 824 с.; Народное хозяйство СССР в 1975 г. М.: Статистика, 1976. 862 с.; Народное хозяйство СССР в 1977 г. Статистический ежегодник. М.: Статистика, 1978. 654 с.; Народное хозяйство в 1988 г.: статистический ежегодник / ЦСУ СССР. М.: Финансы и статистика, 1989. 710 с.; Промышленность СССР. Статистический ежегодник. М.: Статистика, 1971. 637 с.
 13. План электрификации РСФСР. Введение к докладу VIII съезду Советов Государственной комиссии электрификации РСФСР. М., 1920. 230 с.
 14. Ленин В. И. Доклад о замене разверстки натуральным налогом на X съезде РКП(б) 15 марта 1921 г. // Полн. собр. соч. 5-е изд.: в 55 т. Т. 43 (март–июнь 1921 г.). М., 1970. 562 с. С. 57–73.
 15. Мишустин Д. Д. Внешняя торговля и индустриализация СССР. М., 1938. 224 с.
 16. Пятилетний план народно-хозяйственного строительства СССР (Первый пятилетний план). М., 1930. Т. 1. 163 с.
 17. XIV съезд ВКП(б). Стенографический отчет. 18–31 декабря 1925 г. М.–Л., 1926. 1029 с.
 18. Народное хозяйство СССР за 1932 г. Стат. справочник. 1932. М.–Л., 1932. 671 с.
 19. Внешняя торговля СССР за 20 лет. 1918–1937 гг. Статистический сборник. М., 1939. 264 с.
 20. Российский государственный архив социально-политической истории (РГАСПИ). Ф. 17. Оп. 162. Д. 7. Л. 97–121; Д. 8. Л. 29, 43, 46, 106, 108, 138, 140, 151; Д. 9. Л.103 // <http://istmat.info>.
 21. РГАСПИ. Ф.17. Оп.162. Д. 9. Л.108 // <http://istmat.info>.
 22. РГАСПИ. Ф.17. Оп.162. Д.14. Л. 56 // <http://istmat.info>.
 23. Гайказов М. Н. Валентин Дмитриевич Шашин – блистательный стратег нефтяной промышленности. М.: Нефть и газ. РГУ нефти и газа им. И. М. Губкина, 2006. 400 с.
 24. Народное хозяйство СССР в 1958 г.: Статистический ежегодник. М., 1959. 960 с.
 25. Корниенко Н. Нефтепровод «Дружба» в действии // Внешняя торговля СССР. 1973. № 6. С. 13–14.
 26. Народное хозяйство СССР в 1967 г.: Статистический ежегодник. М., 1968. 1008 с.
 27. Народное хозяйство СССР в 1988 г.: Статистический ежегодник. М., 1988. 710 с.;

28. Народное хозяйство СССР в 1975 г.: Статистический ежегодник. М., 1976. 862 с.
29. Внешняя торговля СССР в 1987 г.: Статистический сборник. М., 1988. 286 с.

Колева Г. Ю., доктор исторических наук, профессор.
Тюменский индустриальный университет.
Ул. Володарского, 38, Тюмень, Россия, 625000.
E-mail: gukoleva@gmail.com

Материал поступил в редакцию 13.10.2015.

G. Yu. Koleva

OIL-SOVIET STATE POLICY

The relevance of studying the problem of the oil factor in the policy of the Soviet state is due to the exceptional value of oil strategy of the state during the Soviet period. The study of this phenomenon is presented by the fragmented historical periods, that does not allow to see the continuity of the state policy in relation to oil, the similarity was performed with the help of state tasks. The purpose of this study is to analyze the priorities of the state approaches to oil and its changing role in the implementation, the state solved problems. Among the objectives set by the author is identification of the main factors influencing the strategic approaches to oil. The author comes to the conclusion that the oil factor in the policy of the Soviet state held an especially significant place, the oil was mainly the export of energy resource and the means to achieve geopolitical goals. The main provisions of the state policy, formulated in terms of electrification with respect to oil, remained virtually unchanged during the entire Soviet period. The evidence of this is the prevalence of export of oil products before 1958, and crude oil since 1958. There was also noted the period of reducing the proportion of oil export in the total exports of the USSR: the decline was seen in the period from 1929 to 1934, and continued until the end of the reign of I. V. Stalin. The highest value of oil exports in the state strategy was in the 1920s. and since the end of the 1950s. In the second half of the XX century oil was in the center of economic competition between the two political systems. Throughout the Soviet period, oil is an important tool for solving problems of strategic importance both within the country and outside it. Changes in approaches to the problems of oil were determined mostly by the foreign policy factors.

Key words: *politics, state, petroleum products, oil, extraction, oil export.*

References

1. Sokolov A. K. *Sovetskoye neftyanoye khozyaystvo. 1921–1945 gg.* [Soviet oil industry. 1921–1945 gg.] Moscow, Institut istorii RAN Publ., 2013. 286 p. (in Russian).
2. Slavkina M. V. *Velikiye pobedy i upushchennyye vozmozhnosti: vliyaniye neftegazovogo kompleksa na sotsial'no-ekonomicheskoye razvitiye SSSR v 1945–1991 gg.* [Great victories and missed opportunities: the impact of oil and gas on the socio-economic development of the USSR in 1945–1991 gg.]. Moscow, Neft' i gaz. RGU nefti i gaza im. I. M. Gubkina Publ., 2007. 384 p. (in Russian).
3. Slavkina M. V. *Vliyaniye otechestvennogo neftegazovogo kompleksa na modernizatsionnyye protsessy v SSSR – Rossii (1939–2008 gg.).* Avtoref. dis. dokt. ist. nauk [The impact of domestic oil and gas industry in the processes of modernization in the Soviet Union – Russia (1939–2008 gg.). Abstract diss. doct. hist. sci.]. Moscow, 2013. 46 p. (in Russian).
4. Nekrasov V. L. *Energeticheskaya politika SSSR v 1961–1973 gg.* Avtoref. kand. ist. nauk [Energy policy of the USSR in 1961–1973 gg. Abstract diss. cand. hist. sci.]. Surgut, 2007. 28 p. (in Russian).
5. Nekrasov V. L., Stafeyev O. N., Khromov E. A. *Neftegazovyy kompleks SSSR (vtoraya polovina 1950-kh – pervaya polovina 1960-kh gg.): ekonomicheskiye i institutsional'nye aspekty razvitiya* [Oil and Gas Industry of the USSR (second half of 1950-first half of the 1960s.): Economic and institutional aspects of development]. Khanty-Mansiysk, Novosti Yugry Publ., 2012. 136 p. (in Russian); Nekrasov V. L., Khromov E. A. *N. S. Khrushchev i novaya energeticheskaya politika (vtoraya polovina 1950-kh gg. – pervaya polovina 1960-kh gg.): vlast, reformy, ideologiya* [Khrushchev and new energy policy (second half of the 1950-ies - the first half of the 1960s.): power, reforms, ideology]. Vestnik Tomskogo gosudarstvennogo universiteta – Tomsk State University Journal, 2011, no. 349, pp.123–126 (in Russian).
6. Koleva G. Yu. *Dobyvayushchiye otrasli Zapadno-Sibirskogo neftegazovogo kompleksa (1977–1989 gg.)* [Extractive industries of the West Siberian oil and gas complex (1977–1989 gg.)]. Tyumen, TyumGNGU Publ., 2006. 184 p. (in Russian).
7. Koleva G. Yu. *Istoriya otrasley spetsializatsii Zapadno-Sibirskogo neftegazovogo kompleksa (1960–1980-e gg.)* [History specialization industries of the West Siberian oil and gas complex (1960–1980-ies.)]. Tyumen, Vektor Buk Publ., 2007. 292 p. (in Russian).
8. Koleva G. Yu. *Zapadno-Sibirskiy neftegazodobyvayushchiy rayon: ekonomicheskoye i sotsial'noye razvitiye (1960–2000-e gg.)* [West Siberian oil and gas producing region: economic and social development (1960–2000-ies.)]. Tyumen, Vektor Buk Publ., 2010. 258 p. (in Russian).
9. Koleva G. Yu. *Energeticheskaya politika sovetskoy epokhi (osnovnyye periody i ikh sodержaniye)* [Energy policy of the Soviet era (the basic periods and their contents)]. Vestnik Tyumenskogo gosudarstvennogo universiteta. Gumanitarnyye issledovaniya. Humanitates – UT Research Journal. Humanities Research. Humanities, 2015, vol. 1, no. 3 (3), pp.152–167 (in Russian).

10. Koleva G. Yu. Neft' vmesto uglya: vliyaniye vengerskikh sobyitiy na izmeneniya v energeticheskoy politike SSSR [Oil instead of coal: the impact of the events in Hungary to changes in the energy policy of the USSR]. *Vestnik Tomskogo gosudarstvennogo universiteta – Tomsk State University Journal*, 2015, no. 399, pp. 74–80 (in Russian).
11. XIV s'ezd VKP(b). *Stenograficheskiy otchet. 18–31 dekabrya 1925 g.* [XIV Congress of the CPSU (b). Transcript. 18–31 December 1925 g.]. Moscow–Leningrad, Gosizdat Publ., 1926. 1029 p. (in Russian); *Protokoly zasedaniy Politbyuro TsK VKP(b)* [Minutes of meetings of the Political Bureau of the Central Committee of the CPSU(b)]. *Rossiyskiy gosudarstvennyy arkhiv sotsial'no-politicheskoy istorii (RGASPI)* [Russian State Archive of Socio-Political History]. F. 17. Op. 162. D. 7, 8, 9, 10, 14 URL: <http://www.istmat.info> (accessed 20.02.2016) (in Russian); *Prezidium TsK KPSS. 1954–1964 gg. Chernovye protokol'nye zapisi zasedaniy. Stenogrammy. Postanovleniya*. Vol. 1. Chernovye protokol'nye zapisi zasedaniy. Stenogrammy [The Presidium of the Central Committee of the CPSU. 1954–1964 gg. Rough protocol recording sessions. Transcripts. Regulation. Vol. 1. Rough protocol recording sessions. Transcripts]. Ed. A. A. Fursenko. Moscow, Rossiyskaya politicheskaya entsiklopediya (ROSSPEN) Publ., 2003. 1344 p. (Seriya "Arkhivy Kremlya") (in Russian); *Plan GOELRO. Plan elektrifikatsii RSFSR. Vvedenie k dokladu VIII s'ezdu Sovetov Gosudarstvennoy komissii elektrifikatsii Rossii* [Electrification plan. Electrification of the RSFSR plan. The introduction to the report of the VIII Congress of Soviets of the State Commission for Electrification of Russia]. Moscow, Gosudarstvennoye tekhnicheskoye izdatel'stvo. Nauchno-tekhnicheskii otdel VSNKh. Publ. Moscow, 1920. 230 p. (in Russian); *Pyatiletniy plan narodno-khozyaystvennogo stroitel'stva SSSR* [Five-year plan for national economic construction in the USSR]. Moscow, Planovoye khozyaystvo Publ., 1930. Vol. 2. Part. 1. 486 p. (in Russian); *Pyatiletniy plan narodno-khozyaystvennogo stroitel'stva SSSR (Pervyy pyatiletniy plan). Tret'ye izdaniye* [Five-year plan for national economic construction in the USSR (The first five-year plan). The third edition]. Moscow, Planovoye khozyaystvo Publ., 1930. Vol. 1. 163 p. (in Russian); *Resheniya partii i pravitel'stva po khozyaystvennym voprosam. 1962–1965 gg.* [The decisions of the party and the government on economic issues. 1962–1965]. Moscow, Politizdat Publ., 1968. Vol. 5. 750 p. (in Russian); *Resheniya partii i pravitel'stva po khozyaystvennym voprosam. 1966 – iyun' 1968 gg.* [The decisions of the party and the government on economic issues (1966 – June 1969)]. Moscow, Politizdat Publ., 1968. Vol. 6. 616 p.; (in Russian); *Resheniya partii i pravitel'stva po khozyaystvennym voprosam (Iyul' 1968–1969 gg.)* [The decisions of the party and the government on economic issues (July 1968–1969.)]. Moscow, Politizdat Publ., 1970. Vol. 7. 686 p. (in Russian); *Resheniya partii i pravitel'stva po khozyaystvennym voprosam. 1970 – fevral' 1972 gg.* [The decisions of the party and the government on economic issues. 1970 – February 1972]. Moscow, Politizdat Publ., 1972. Vol. 8. 671 p. (in Russian).
12. *Statisticheskiye dinamicheskiye ryady za 1913–1956 gg.* [Statistical time series for the 1913–1956 biennium]. *Rossiyskiy gosudarstvennyy arkhiv ekonomiki (RGAE)* [The Russian State Archive of Economics (RGAE)]. F. 1562. Op. 41. D. 65 URL: <http://www.istmat.info> (accessed 21.02.2016) (in Russian); *Narodnoye khozyaystvo SSSR za 1913–1956 gg. (Kratkiy statisticheskiy spravochnik)* [The national economy of the USSR during the 1913–1956 biennium (Brief statistical abstract)]. *Rossiyskiy gosudarstvennyy arkhiv ekonomiki (RGAE)* [The Russian State Archive of Economics (RGAE)]. F. 1562. Op. 33. D. 2310. L. 1–250 (in Russian). URL: <http://www.istmat.info> (accessed 24.02.2016); *Vneshnyaya trgovlya SSSR za 20 let. 1918–1937 gg. Statisticheskiy sbornik* [Foreign Trade of the USSR for 20 years. 1918–1937 gg. Statistical Yearbook]. Moscow, Mezhdunarodnaya kniga Publ., 1939. 264 p. (in Russian); *Vneshnyaya trgovlya SSSR za 1918–1940 gg. (Statisticheskiy obzor)* [Foreign Trade of the USSR for 1918–1940 gg. (Statistical Review)]. Moscow, Vneshtorgizdat Publ., 1960. 1135 p. (in Russian); *Vneshnyaya trgovlya SSSR za 1970 g. Statisticheskiy obzor* [Foreign Trade of the USSR in 1970 Statistical Review]. Moscow, Mezhdunarodnye otnosheniya Publ., 1971. 299 p. (in Russian); *Vneshnyaya trgovlya SSSR v 1975 g. Statisticheskiy sbornik* [Foreign Trade of the USSR in 1975 Statistical Yearbook]. Moscow, Statistika Publ., 1976. 312 p.; *Vneshnyaya trgovlya SSSR v 1987 g. Statisticheskiy sbornik* [Foreign Trade of the USSR in 1987. Statistical Yearbook]. Moscow, Finansy i statistika Publ., 1988. 286 p. (in Russian); *Vneshneekonomicheskiye svyazi SSSR v 1990 g. Statisticheskiy sbornik* [External Economic Relations of the USSR in 1990 Statistical Yearbook]. Moscow: Finansy i statistika Publ., 1991. 288 p. (in Russian); *Vneshneekonomicheskiye svyazi RF v 1992 g. Statisticheskiy ezhegodnik* [Foreign economic relations of the Russian Federation in 1992. Statistical Yearbook]. Moscow, Gosstat RF Publ., 1992. 250 p. (in Russian); *Vneshneekonomicheskiye svyazi SSSR v 1990 g. Statisticheskiy sbornik* [Economy of Eksternal Relatens of the USSR in 1990. Statistics Yearbook]. Moscow, Finansy i statistika Publ., 1991. 288 p. (in Russian); *Narodnoye khozyaystvo SSSR. Statisticheskiy spravochnik* [The national economy of the USSR. Statistical directory]. 1932 g. Moscow–Leningrad, Gos. Sotsial'no-ekonomicheskoye izdatel'stvo Publ., 1932. 962 p. (in Russian); *Narodnoye khozyaystvo SSSR. Statisticheskiy sbornik* [The national economy of the USSR. Statistical Collection]. Moscow, Gosstatizdat Publ., 1956. 262 p. (in Russian); *Narodnoye khozyaystvo SSSR v 1956 g. Statisticheskiy ezhegodnik* [The national economy of the USSR in 1956. Statistical Yearbook]. Moscow, Gosstatizdat Publ., 1957. 296 p. (in Russian); *Narodnoye khozyaystvo SSSR v 1958 g. Statisticheskiy ezhegodnik* [The national economy of the USSR in 1958. Statistical Yearbook]. Moscow, Gos. stat. izd-vo Publ., 1959. 960 p. (in Russian); *Narodnoye khozyaystvo SSSR v 1964 g. Statisticheskiy ezhegodnik* [The national economy of the USSR in 1964. Statistical Yearbook]. Moscow, Finansy Publ., 1965. 888 p. (in Russian); *Narodnoye khozyaystvo v 1967 g. Statisticheskiy ezhegodnik* [The national economy in 1967. Statistical Yearbook]. Moscow, Statizdat Publ., 1968. 1008 p. (in Russian); *Narodnoye khozyaystvo v 1970 g. Statisticheskiy ezhegodnik* [The national economy in 1970 Statistical Yearbook]. Moscow, Statistika Publ., 1971. 824 p. (in Russian); *Narodnoye khozyaystvo SSSR v 1975 g.* [The national economy of the USSR in 1975]. Moscow, Statistika Publ., 1976. 862 p. (in Russian); *Narodnoye khozyaystvo SSSR v 1977 g. Statisticheskiy ezhegodnik* [The National Economy of the USSR in 1977. Statistical Yearbook]. Moscow, Statistika Publ., 1978. 654 p. (in Russian); *Narodnoye khozyaystvo v 1988 g.: Statisticheskiy ezhegodnik* [The national economy in 1988. Statistical Yearbook]. Moscow, Finansy i statistika Publ., 1989. 710 p. (in Russian); *Promyshlennost' SSSR. Statisticheskiy ezhegodnik* [Soviet industry. Statistical Yearbook]. Moscow, Statistika Publ., 1971. 637 p. (in Russian).
13. *Plan elektrifikatsii RSFSR. Vvedeniye k dokladu VIII s'ezdu Sovetov Gosudarstvennoy komissii elektrifikatsii RSFSR* [RSFSR Electrification plan. Introduction to the report of the VIII Congress of Soviets of the RSFSR State Electrification Commission]. Moscow, 1920. 230 p. (in Russian).
14. Lenin V. I. *Doklad o zamene razverstki natural'nym nalogom na X s'ezde RKP(b) 15 marta 1921 g.* [Report on the replacement of the allotment by the surplus tax on the X Congress of the RCP (B) March 15, 1921]. Poln. sobr. soch. (5-e izdaniye). V 55 t. T. 43 (mart–iyun' 1921 g.). [Full collection of works (5th edition). In 55 v. V. 43 (March–June 1921)]. Moscow, 1970. 562 p. Pp. 57–73 (in Russian).

15. Mishustin D. D. *Vneshnyaya trgovlya i industrializatsiya SSSR* [Foreign trade and the industrialization of the Soviet Union]. Moscow, 1938. 224 p. (in Russian).
16. *Pyatiletniy plan narodno-khozyaystvennogo stroitel'stva SSSR (Pervyy pyatiletniy plan)* [The five-year plan of national economic construction in the USSR (the first five-year plan)]. Moscow, 1930. Vol. 1. 163 p. (in Russian).
17. *XIV s'ezd VKP(b). Stenograficheskiy otchet. 18–31 dekabrya 1925 g.* [XIV Congress of the CPSU(b). Transcript. 18–31 December 1925]. Moscow–Leningrad, 1926. 1029 p. (in Russian).
18. *Narodnoye khozyaystvo SSSR za 1932 g. Stat. spravochnik* [The national economy of the USSR during the 1932. Stat. directory]. 1932. Moscow–Leningrad, 1932. 671 p. (in Russian).
19. *Vneshnyaya trgovlya SSSR za 20 let. 1918–1937 gg. Statisticheskiy sbornik* [Foreign Trade of the USSR for 20 years. 1918–1937 gg. Statistical Yearbook]. Moscow, 1939. 264 p. (in Russian).
20. *Rossiyskiy gosudarstvennyy arkhiv sotsial'no-politicheskoy istorii (RGASPI)* [Russian State Archive of Socio-Political History (RGASPI)]. F. 17. Op. 162. D. 7. L. 97–121; D. 8. L. 29, 43, 46, 106, 108, 138, 140, 151; D. 9. L. 103. URL: <http://istmat.info> (in Russian).
21. *Rossiyskiy gosudarstvennyy arkhiv sotsial'no-politicheskoy istorii (RGASPI)* [Russian State Archive of Socio-Political History (RGASPI)]. F. 17. Op. 162. D. 9. L. 108 URL: <http://www.istmat.info> (accessed 28.02.2016) (in Russian).
22. *Rossiyskiy gosudarstvennyy arkhiv sotsial'no-politicheskoy istorii (RGASPI)* [Russian State Archive of Socio-Political History (RGASPI)]. F. 17. Op. 162. D. 14. L. 56. URL: <http://www.istmat.info> (accessed 15.01.2016) (in Russian).
23. Gaykazov M. N. *Valentin Dmitrievich Shashin – blistatel'nyy strateg nefyanoy promyshlennosti* [D. Valentin Shashin – a brilliant strategist of oil industry]. Moscow, Neft' i gaz. RGU nefi i gaza im. I. M. Gubkina Publ., 2006. 400 p. (in Russian);
24. *Narodnoye khozyaystvo SSSR v 1958 g.: Statisticheskiy ezhegodnik* [The economy of the USSR in 1958. Statistical Yearbook]. Moscow, 1959. 960 p. (in Russian).
25. Kornienko N. *Nefteprovod «Druzhba» v deystvii* [Oil pipeline “Druzhba” in action]. *Vneshnyaya trgovlya SSSR – Foreign Trade of the USSR*, 1973, no. 6, pp. 13–14 (in Russian).
26. *Narodnoye khozyaystvo SSSR v 1967 g.: Statisticheskiy ezhegodnik* [The national economy of the USSR in 1967. Statistical Yearbook]. Moscow, 1968. 1008 p. (in Russian).
27. *Narodnoye khozyaystvo SSSR v 1988 g.: Statisticheskiy ezhegodnik* [The national economy of the USSR in 1988. Statistical Yearbook]. Moscow, 1988. 710 p. (in Russian).
28. *Narodnoye khozyaystvo SSSR v 1975 g.: Statisticheskiy ezhegodnik* [The national economy of the USSR in 1975. Statistical Yearbook]. Moscow, 1976. 862 p. (in Russian).
29. *Vneshnyaya trgovlya SSSR v 1987 g.: Statisticheskiy sbornik* [Foreign Trade of the USSR in 1987. Statistical Yearbook]. Moscow, 1988. 286 p. (in Russian).

Koleva G. Yu.

Industrial University of Tyumen.

Ul. Volodarskogo, 38, Tyumen, Russia, 625000.

E-mail: gukoleva@gmail.com