

С.Н. Часовников, В.В. Сенкус

РАЗРАБОТКА ЭКОНОМИЧЕСКОГО МЕХАНИЗМА ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ (НА ПРИМЕРЕ КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ)

Новокузнецкий филиал-институт Кемеровского государственного университета

Проводимые в стране рыночные реформы привели к резкому изменению внешней и внутренней среды управления, в которой существовали субъекты экономики, а также к обострению проблем с загрязнением окружающей среды. Кроме того, наблюдаемый в России в настоящее время рост промышленного производства усугубил ситуацию, усложняя государству задачу по формированию эффективного механизма охраны окружающей среды.

Существующий в настоящий момент механизм ориентируется на административные и в меньшей степени на экономические методы воздействия, суть которых сводится к системе экологических платежей. Размер платежей не покрывает расходов по устранению ущерба от деятельности предприятий, при этом он не сопоставимо мал по сравнению со стоимостью очистных сооружений. Вследствие этого, экономическим субъектам выгоднее производить отчисления в бюджеты, а не вкладывать средства в их строительство.

При использовании экономических и рыночных методов существует возможность воздействовать на экономические интересы природопользователей, поэтому разработка и совершенствование экономического механизма является актуальной научной задачей.

Формирование механизма на региональном уровне позволяет оперативно реагировать на изменяющиеся условия для снижения загрязнения окружающей среды.

Учитывая международную практику формирования экономического механизма охраны окружающей среды, а также текущую ситуацию в стране, в работе предлагается сконцентрировать внимание на двух его элементах:

- экономическом стимулировании природоохранной деятельности;
- финансировании природоохранных мероприятий.

Первый элемент сводится к экологическим платежам и требует совершенствования методики их расчета.

На основе анализа, была предложена методика расчета экологических платежей, суть которой сводится к разделению экологических платежей на две части: основной и прогрессивной.

Основная часть платежа назначается предприятиям за выбросы (сбросы) в пределах установленных для них лимитов и остается без изменений.

Прогрессивная часть назначается дополнительно к основным предприятиям, производящим выбросы

(сбросы) загрязняющих веществ, превышающих установленные лимиты, для которых базой расчета является текущая рыночная стоимость очистных сооружений.

Размер экологических платежей для существующих предприятий рассчитывается по формуле

$$\Pi_o = \sum_{i=1}^m (\Pi_{Hi} + \Delta\Pi_i), \quad (1)$$

где Π_o – общий платёж, руб.; Π_{Hi} – величина установленного платежа по нормативу по i -му загрязняющему веществу, руб.; $\Delta\Pi_i$ – величина прогрессивной штрафной санкции за сверхнормативное загрязнение окружающей природной среды i -м загрязняющим веществом, руб.; i – количество загрязняющих веществ, попадающих в окружающую среду вследствие деятельности природопользователя [1, ..., m], ед.

Если срок ввода в эксплуатацию очистных сооружений не превышает нормативный, то платежи за отчетный год по i -му загрязняющему веществу рассчитываются по формуле

$$\Delta\Pi_i = C_{оч\ i} \frac{n_i}{K_{оч\ i}} \frac{W_{выб\ i} - W_{пд\ i}}{W_{выб\ i}}, \quad (2)$$

где $C_{оч\ i}$ – рыночная стоимость очистных сооружений по очистке i -го загрязняющего вещества, руб.; n – количество прошедших лет с момента выявления сверхнормативного загрязнения по i -му загрязняющему веществу [1, ..., k], лет; k – максимально допустимое количество лет с момента выявления сверхнормативного загрязнения по i -му загрязняющему веществу, лет; $K_{оч\ i}$ – нормативный срок ввода в эксплуатацию очистных сооружений по очистке i -го загрязняющего вещества, лет; $W_{выб\ i}$ – величина фактического валового выброса (сброса) i -го загрязнения, т; $W_{пд\ i}$ – предельно допустимая величина валового выброса (сброса), т.

Если срок ввода в эксплуатацию очистных сооружений превышает нормативный, то платежи за отчетный год по i -му загрязняющему веществу рассчитываются по формуле

$$\Delta\Pi_i = C_{оч\ i} \frac{W_{выб\ i} - W_{пд\ i}}{W_{выб\ i}}. \quad (3)$$

Если предприятие было создано после введения в действие методики (вновь созданное предприятие), то при превышении установленных экологических нормативов размер штрафов будет рассчитываться по формуле (3).

Если предприятие не в состоянии оплатить экологические платежи в отчетном году (размер чистой прибыли меньше прогрессивной части экологических платежей), то оно может воспользоваться механизмом отложенных платежей. При этом, если предприятие выполняет природоохранную программу в установленные сроки (при условии снижения загрязнения до определенных нормативных значений), то оно может получить возможность списать основную сумму непогашенной задолженности.

Отложенные экологические платежи за отчетный год по i -му загрязняющему веществу рассчитываются по формуле

$$\Delta\Pi_{\text{отл } i} = \Delta\Pi_i \frac{K_{\text{оч } i}}{K_{\text{оч } i} + 1 - n_i} \frac{1}{T_i}. \quad (4)$$

Здесь $\Delta\Pi_{\text{отл } i}$ – величина штрафной санкции за сверхнормативное загрязнение окружающей природной среды i -м загрязняющим веществом, руб.; T_i – коэффициент динамики снижения выбросов (сбросов) по i -му загрязняющему веществу [0, ..., 2];

$$T_i = \frac{W_{\text{выб } i \text{ отч}}}{W_{\text{выб } i \text{ баз}}}, \quad (5)$$

где $W_{\text{выб } i \text{ отч}}$ – величина фактического валового выброса (сброса) i -го загрязнения в отчетном периоде, т; $W_{\text{выб } i \text{ баз}}$ – величина фактического валового выброса (сброса) i -го загрязнения в базовом (предшествующем) периоде, т.

Следует учесть, что предоставлять отсрочку по экологическим платежам без дополнительной компенсации государству нецелесообразно, поэтому рекомендуется ввести плату за временное использование средств. Если предприятие воспользуется системой отложенных платежей, то оно должно будет уплачивать проценты за временное использование средств. Расчет ежегодных расходов предприятия по обслуживанию отложенных платежей будет производиться по формуле

$$\Delta\Pi_{\text{пр } i \text{ } n_i} = \sum_{n_i=1}^k \Delta\Pi_{\text{отл } i \text{ } n_i-1} \frac{P}{100\%}, \quad (6)$$

где $\Delta\Pi_{\text{пр } i \text{ } n_i}$ – проценты, уплачиваемые природопользователем в n_i -м периоде за отложенный экологический платеж, полученный в $(n_i - 1)$ -м периоде, руб.; $\Delta\Pi_{\text{отл } i \text{ } n_i-1}$ – размер отложенного экологического платежа, полученного природопользователем в $(n_i - 1)$ -м периоде; P – ставка процента, устанавливаемого за временное использование средств.

Методика учитывает то, что нельзя бесконечно долго разрешать загрязнять окружающую среду даже при выплате штрафных санкций. Для этого устанавливается предельный срок установки очистных сооружений (k), при превышении которого на предприятие-загрязнитель накладывается предельный размер экологических платежей, что может привести к его ликвидации.

В конечном итоге, природопользователи будут вынуждены установить очистные сооружения, так как платежи будут выше, чем среднегодовые амортизационные отчисления по ним.

Механизм снижения прогрессивной ставки для предприятий, имеющих очистные сооружения и сдающих их в эксплуатацию в установленные сроки, реализуется посредством проведения обязательного ежегодного экологического мониторинга. Его результаты служат основанием для изменения размера прогрессивных платежей в зависимости от динамики загрязнения окружающей среды.

Прогрессивные экологические платежи решают две основные задачи: стимулирование природопользователей к снижению негативного воздействия на окружающую среду и дают дополнительный приток финансовых средств. Но решение экологических проблем за счет платежей является сложной задачей, так как существует проблема доступности очистных сооружений для природопользователей, обладающих высокой стоимостью.

Для второго элемента экономического механизма предлагается внедрить в практику экологический лизинг и обязательное экологическое страхование.

Экологический лизинг позволяет решить проблему доступности очистных сооружений и технологий за счет создания регионального экологического лизингового фонда. Схема и условия работы с фондом приведены на рис. 1.

Для формирования системы стимулирования предлагается ввести обязательное экологическое страхование на предприятиях, которые не осуществляют природоохранных мероприятий, нанося ущерб окружающей среде. Схема функционирования обязательного экологического страхования приведена на рис. 2.

В отличие от существующей системы предлагается создать государственный региональный фонд экологического страхования, который будет осуществлять перестрахования на случай аварий и катастроф.

Апробации предлагаемого экономического механизма охраны окружающей среды на промышленных предприятиях Кемеровской области позволяет сделать следующие выводы [1].

1. Региональный экологический лизинговый фонд может за 10 лет аккумулировать 28,7 млрд руб. собственных средств. Практически вся сумма будет выдана в виде лизинговых кредитов природопользователям на приобретение очистных сооружений и направлена на улучшение экологической обстановки в регионе.

2. С помощью регионального экологического страхового фонда возможно застраховать экологическую ответственность природопользователей на сумму от 7,5 млрд руб. в 2005 г. до 13,8 млрд руб. в 2014 г., а максимально возможная сумма страховых возмещений может составлять от 264,8 млн руб. до

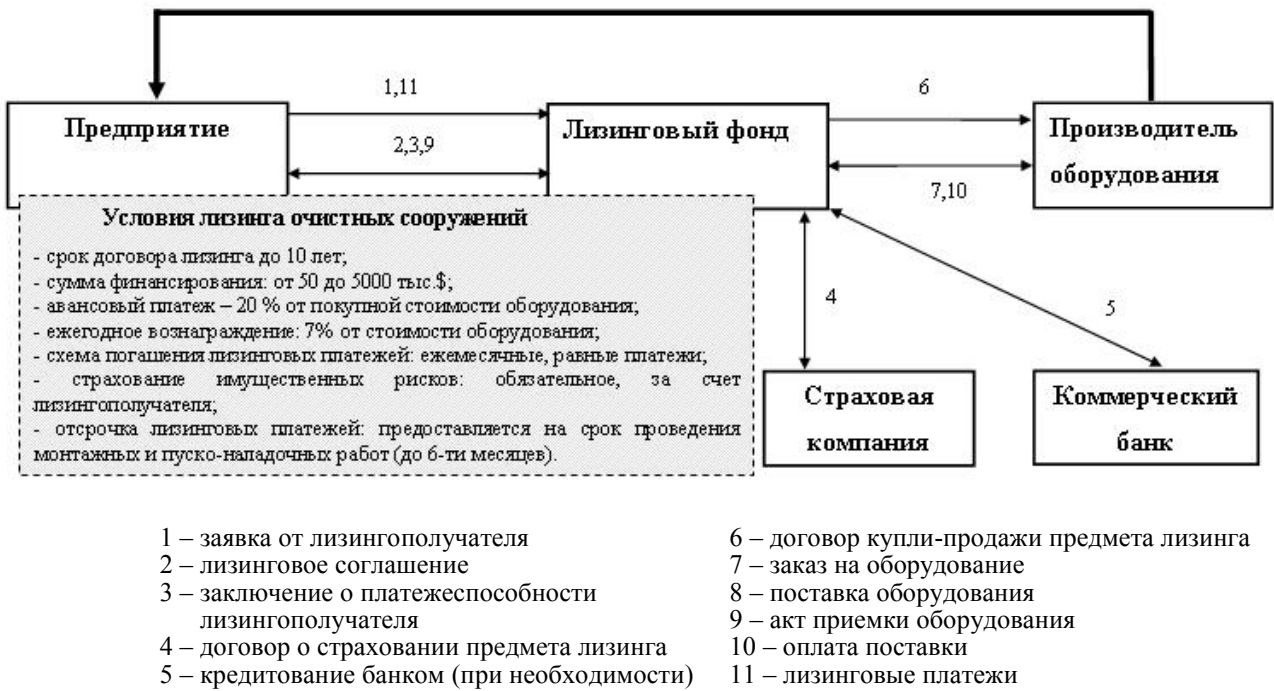


Рис. 1. Схема и условия работы с экологическим лизинговым фондом

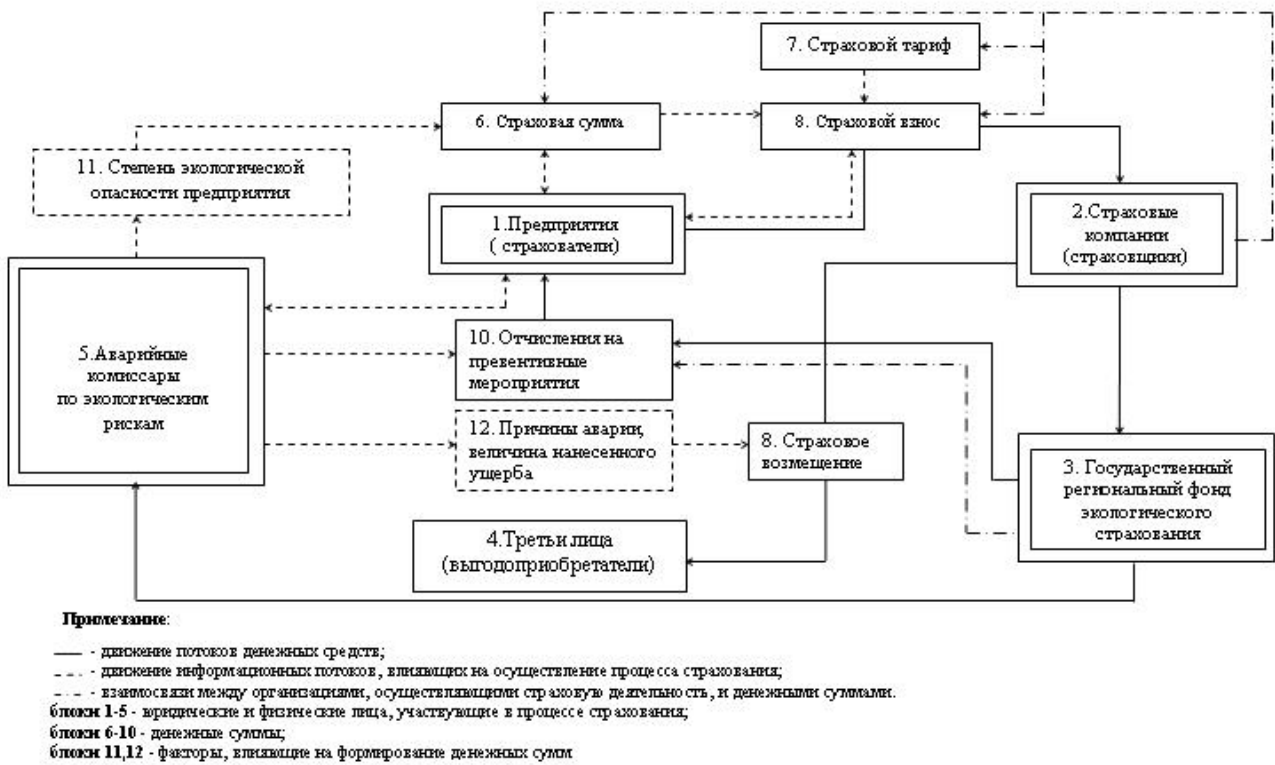


Рис. 2. Структурная схема функционирования системы экологического страхования

1,39 млрд руб. соответственно. При этом прогнозируемый размер выплачиваемых возмещений выгодоприобретателям составит от 125,6 млн руб. в 2005 г. до 323,3 млн руб. в 2014 г. (по данным страховых организаций).

3. С экологической точки зрения применение на практике предлагаемого экономического подхода к окружающей среде приведет к существенному снижению ее загрязнения в Кемеровской области. Загрязнение атмосферы должно снизиться на 30,46 %,

водных объектов – на 27,82 %, земной поверхности размещением на 37,61 %.

Предлагаемый экономический механизм обеспечивает заинтересованность промышленных предприятий в снижении негативного воздействия на окружающую среду.

Следует отметить, что для улучшения ситуации с охраной окружающей среды необходимо изменить к ней отношение природопользователей за счет внедрения экономического механизма.

Литература

1. Доклад о состоянии окружающей среды в Кемеровской области за 2004 год [Текст] // Кемерово: Комитет природных ресурсов и охраны окружающей среды. 2005.

Поступила в редакцию 14. 10. 2006

УДК 504.03; 504:34

С.Н. Часовников

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ МЕХАНИЗМ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ КАК СПОСОБ РЕШЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ПРОБЛЕМ РЕГИОНА

Новокузнецкий филиал-институт Кемеровского государственного университета

Проблемы взаимодействия общества и окружающей природной среды являются достаточно сложными, их суть сводилась к потребительскому отношению человека к природе. В последние десятилетия такая политика стала давать сбои вследствие того, что были достигнуты определенные естественные пределы воздействия человека на окружающую природную среду. Поэтому необходимо учитывать эти ограничения и разработать механизмы перехода экономического развития от современного его состояния к устойчивому. В противном случае воздействие окружающей среды на общество окажется негативным.

Сложная экологическая обстановка в стране формирует необходимость создания эффективного механизма охраны окружающей среды, который позволил бы снизить на нее антропогенную нагрузку.

Применяемый на практике механизм ориентирован на административные методы воздействия и в меньшей степени на экономические, суть которых сводится к системе экологических платежей, размер которых не покрывает расходов по устранению ущерба от деятельности предприятий. Также он не сопоставим со стоимостью очистных сооружений, поэтому экономическим субъектам выгоднее производить отчисления в бюджеты и не вкладывать средства в строительство очистных сооружений.

Опираясь на международный опыт, можно заключить, что наибольший эффект достигается при использовании экономических и рыночных методов, так как они позволяют воздействовать на экономические интересы природопользователей. При этом не следует

недооценивать значимость методов административного регулирования, которые позволяют определить нормы и требования к участникам экологического рынка, формируя основу для применения экономических и рыночных методов.

В научной литературе при описании методов стимулирования охраны окружающей среды акцент делается на рассмотрение экономического механизма рационального природопользования, а охрана окружающей среды отходит на второй план.

Для эффективного решения экологических проблем предлагается выделить из экономического механизма природопользования охрану окружающей среды в отдельный экономический механизм для повышения эффективности управления природоохранной деятельностью промышленных предприятий. Под экономическим механизмом охраны окружающей среды понимается система методов, способов и приемов воздействия на природопользователей, способных создать их материальную заинтересованность в соблюдении экологических требований.

Экономический механизм на региональном уровне позволяет оперативно реагировать на изменяющиеся условия, в которых существуют предприятия с целью снижения загрязнения окружающей среды.

Формирование на практике экономического механизма охраны окружающей среды на региональном уровне подразумевает определение его основных элементов. Элементы экономического механизма охраны окружающей среды взаимосвязаны с элементами экономического механизма рационального природопользования. В работе предлагаются следующие