

УДК 008:001.8

И. Х. Улинова

ЭТНИЧЕСКОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО В АДМИНИСТРАТИВНОЙ КОРПОРАТИВНОСТИ И ЕГО РОЛЬ В КАЛМЫЦКОМ ОБЩЕСТВЕ

Рассматриваются вопросы этнического распределения в административном управлении Республики Калмыкия, а также доступность различных этнических групп к государственному управлению.

Ключевые слова: этнические группы, элита, государственное управление, кадровый состав.

Одна из важнейших проблем любой многонациональной страны, а именно такой является Россия, – это распределение власти, проблема равного к ней доступа различных этнических групп. Неравный доступ к власти может стать одной из главных причин, способствующих возникновению межнациональных противоречий в субъектах Российской Федерации, а также между Центром и регионами страны.

Государственное регулирование межэтнических отношений, в том числе воздействие на этнический состав государственных органов, практически полностью проводится исполнительной властью. В связи с этим в осуществлении национальной политики в Республике Калмыкия, и в первую очередь кадрового аспекта, очень высока роль субъективного фактора – многое зависит от степени этнической ориентации, межнациональной культуры и происхождения того или иного чиновника. Поэтому в данной сфере общественных отношений в Республике Калмыкия решающее значение имеет национальный состав кадров высших исполнительных структур государственной власти: администрации главы, кабинета министров, глав администраций городов и районов.

Можно сказать, что руководящий состав республики – это высшая часть социальной группы, класса, «власть имущие», «влиятельные слои общества», а это есть не что иное, как синонимы термина «политическая элита», своего рода объединение на основе политики и власти. Тут уместно вспомнить слова Аристотеля, который в трактате «Политика» дал общую характеристику правящей элиты: «...Тремя качествами должен обладать тот, кто намерен занимать высшие должности: во-первых, сочувствовать существующему государственному строю; во-вторых, иметь большие способности к выполнению обязанностей, сопряженных с должностью; в-третьих, отличаться добродетелью и справедливостью». К этому мнению присоединяется автор диссертации.

В современных условиях для многих предпринимчивых, умных, способных и ответственных людей, любящих свой народ, землю, культуру, язык и Отечество, для всех тех, кто нацелен и желает содействовать росту духовных, интеллектуальных и

материальных богатств, важным является возможность действительной реализации вышеназванных общественно значимых целей и ценностей. Достичь заявленных целей можно, на наш взгляд, только став частью той, не обязательно верхней части общества, которая условно именуется элитой. Именно эта часть общества имеет полномочия, моральный авторитет, общественное положение и иные ресурсы и возможности для того, чтобы или принимать решения, или влиять на процесс принятия решений, причем не только в сфере государственного и муниципального управления, но и культуры, образования, гражданской активности и т. д. Именно эта часть общества – элита, региональная, этническая или государственная. Элита задает вектор и приоритеты развития общества, наполняет, составляет, сохраняет и реформирует властные институты, управляет и формирует народные пристрастия и настроения, задает тон в общественных диалогах и дискуссиях. Есть интересное суждение А. Е. Левинтова: «Элитой становится тот, кто запускает успешный долговременный социокультурный проект, рассчитанный на многие поколения людей» [1].

К сожалению, история многократно демонстрировала нам, что очень часто это совсем не так. Во все времена и во многих цивилизациях элита часто не являлась объединением общественно ответственных субъектов и не стремилась к запуску успешных долговременных социокультурных, политических, экономических и иных проектов. В таких случаях она являлась не чем иным, как рыхлой и неустойчивой ассоциацией общественно-безответственных субъектов, ориентированных на личные, т. е. корыстные, интересы.

Необходимо подчеркнуть, что сегодня элитой являются те, кто методами убеждения и принуждения имеет возможность политического, экономического и иного влияния на определение приоритетов в различных сферах и процесс принятия решений.

Рассмотрим Республику Калмыкию на предмет функционирования политической элиты. В 90-х годах прошлого столетия разные ветви власти – Верховный совет Республики Калмыкия – Хальмг Тангч и Совет министров боролись между собой за поли-

тическое первенство и не были в состоянии контролировать экономическую ситуацию. Положение изменилось после выборов первого президента республики в апреле 1993 г. Во-первых, кардинально изменился управленческий аппарат. На смену торгутам и дербетам пришли донские калмыки – бузава. Но кроме перемен в субэтническом составе власти существенное значение имело то, что была нарушена преемственность поколений и вместо ожидаемых 40-летних управление взяла на себя 30-летняя молодежь. По мере укрепления государственности в республике, где президент, сам, являясь бизнесменом, выдвинул лозунг «республика – одна корпорация» и стал последовательно проводить его в жизнь. Была специально создана торгово-промышленная финансово-экономическая корпорация «Калмыкия», которая старалась сконцентрировать крупные предприятия важнейших направлений экономики в своих руках. По мнению итальянского социолога М. Ченторини, такой подход грозит образованием «порочной экономики» [2], поскольку «это опасно, когда государства становится (или остается) слишком много: его тень может стать не защитным зонтиком, а сыграть пагубную роль для частного предпринимательства и общественной инициативы» [3].

В бизнес ушла значительная часть людей, которые на рубеже 90-х гг. активно занимались политикой. Именно эти люди организовали в 1989 г. Народный фронт Калмыкии – первую в республике общественную организацию с политическими требованиями. Они были организаторами митингов, организаторами первой политической газеты, а также оппонентами тех руководителей республики, которые работали в традициях партийной номенклатуры. Однако многие из этих людей, называемых в Элисте демократами, вскоре, осознав, что для того, чтобы представлять собой серьезную политическую силу, нужно иметь солидные источники финансирования, ушли в частное предпринимательство.

Так или иначе все представители деловой общины республики втянулись в политический процесс. В настоящее время большинство предпринимателей или открыто поддерживают политические партии, или стоят за их спиной. Красноречивым свидетельством вовлеченности бизнесменов в политику является состав высшего законодательного и представительного органа республики – Народного хурала (Парламента). На выборах в Народный хурал первого созыва в 1994 г. из 27 депутатских мест 4 заняли предприниматели и бизнесмены. На выборах второго созыва в 1998 г. из 27 депутатских мандатов 10 получили представители негосударственного сектора экономики. На выборах четвертого созыва в 2008 г. из 27 депутатов 11 оказались предпринимателями и бизнесменами. Таким обра-

зом, мы наблюдаем увеличение количества представителей бизнеса в составе высшего руководства республики. Многие значимые фигуры управленческого аппарата Калмыкии связаны в прошлом с бизнесом. Сращивание политико-административной и экономической элит – характерная для всей России тенденция функционирования властных структур [4]. Поэтому суверенизация регионов обернулась формированием на местах политического механизма поддержания групповых интересов номенклатуры нового поколения [5].

Наиболее активны в деловом мире республики представители калмыцкого этноса, их, надо признать, подавляющее большинство. Более консервативные представители славянского этноса республики позже взяли предпринимательский старт, когда многие ниши были уже заняты.

Представители кавказского этноса, хоть были богаче калмыков и славян, в республике обосновались лишь в 70-е годы прошлого века. В среднем они менее образованны и потому занимали невысокие социальные ступени, успешнее закрепившись в торговле и сфере заготовки сельскохозяйственной продукции. Наиболее выигрышные позиции были у калмыков, которые и составляли конкуренцию друг другу. Родственные связи с лицами, занимающими ключевые посты, стали актуальными, причем и для чиновника, и для его родственников. Чиновник не мог открыть частную фирму, ему нужны были надежные люди, которые могли бы создать дочернее коммерческое предприятие. Испокон веков верность и надежность ассоциировались у калмыков с кровным родством, с родственным коллективом.

Характерная черта для всех предпринимателей: им не раз приходилось менять профиль бизнеса, адаптироваться к постоянно меняющимся экономическим условиям, ориентироваться на рынок. Объединяет этих разных людей стремление к лидерству с детства и устойчивые разносторонние увлечения – спортом (футбол, баскетбол, волейбол, стрельба), музыкой, рисованием. Многие были командирами пионерских отрядов, членами советов дружины, знаменосцами школы, комсоргами и секретарями комсомольских организаций. Другие – жожаками на улице, неформальными лидерами, как сейчас говорят, молодежных группировок. Важной вехой в становлении будущих предпринимателей были студенческие годы или обучение в вузах страны.

Деятели современного калмыцкого бизнеса – люди, как правило, непростой судьбы. И в советскую эпоху они не довольствовались низким прожиточным уровнем, выбирали профессии, которые могли бы обеспечить материальную независимость их семей: работали строителями-шабашниками, таксистами, водителями-дальнобойщиками, даже

подрабатывали, иллюстрируя книжную продукцию. В студенчестве они непременно имели стройотрядовский стаж или опыт фарцовки. Пожалуй, фарцовка была как самым прибыльным занятием в годы застоя, так и самым рискованным. Студент, не желавший просить деньги у родителей, мог подрабатывать в течение учебного года сторожем, уборщиком или грузчиком. Переутомляясь от такой работы, они теряли главное – полноценное образование, потому и выбирали возможность учебы и быстрого заработка, и тогда не боялись тяжелого труда, могли в ущерб здоровью подолгу жить в тяжелых полевых условиях, ночевать в машинах, даже рисковали испортить отношения с милицией. Именно это умение добиваться своего, идти на жертвы ради поставленной цели, относится к своим решениям, как к новому жизненному выбору, помогли им позже, в иных экономических условиях, завести свое дело и взять на себя ответственность за коллектив.

Другое качество, объединяющее предпринимателей Калмыкии, – ответственность перед родственным коллективом. Первые частные предприятия в республике основывались на коллективах родственников, когда представление о том, что в бизнесе главное – преданность, верность, честность среди сотрудников, доминировало, и персонал набирался из состава расширенной семьи. Позже жизнь убедила организаторов бизнеса, что бизнес требует квалификации и опыта, а преданность делу зависит не от кровных уз, но от заинтересованности в деле.

Важное место в ценностной иерархии у бизнесменов занимает дружба, особенно та, что выросла из совместного бизнеса. К примеру, можно упомянуть эксцентричный, на взгляд многих, проект первого президента республики и его команды – строительство города третьего тысячелетия «Ситичесс», который был поддержан именно предпринимателями и истеблишментом республики.

Анализ современного кадрового состава высшего руководства республики показывает явное преобладание титульной национальности над другими этническими группами. В то же время в Калмыкии присущ принцип паритета этнического представительства, который является непреложным правилом на самом высоком уровне. Все претенденты на пост президента Республики Калмыкия 1993 г., являясь этнически калмыками, подбирали себе вице-президентов славянского происхождения независимо от их личного политического веса. Реверансы такого рода в Калмыкии были общим кадровым правилом политической жизни республики все 70 лет советской власти: если первый секретарь – калмык, то второй обязательно русский, и наоборот. В настоящее время глава Рес-

спублики Калмыкия – калмык, в Народном хурале председатель – русский, его заместитель – калмык. По состоянию на июль 2011 г. в составе государственных органов национальности представлены следующим образом: Народный хурал: русские – 4, таджик – 1, калмыки – 18; правительство Республики Калмыкия: русские – 8, калмыки – 12.

В республике этнический фактор является наиболее действенным рычагом резкого «сужения» социальной базы потенциальных претендентов на высшие государственные посты. На этом еще кадровый отбор не завершается, на теневом уровне срабатывают субэтнические, земляческие и клановые признаки.

Если глава Республики Калмыкия обладает практически неограниченной властью, в том числе оказывает решающее влияние на законодательную деятельность высшего представительного органа республики, то руководитель администрации главы отвечает за подбор кадров (глав администраций городов и районов, министерств и ведомств, судей, руководителей государственных предприятий и учреждений), а роль премьер-министра велика в хозяйственной жизни, он обладает значительными экономическими рычагами. Доминирование калмыцкого компонента в административном управлении Республики Калмыкии подчеркивает исследователь Эльза-Баир Гучинова, хотя и оправдывает такое положение скорее «отсутствием кадровой политики, чем сознательной доктриной национальной доминанты». Если ранее кадровый состав органов управления республики отражал относительные этнодемографические параметры республики, так как этим специально занимался сектор кадров обкома партии, который имел также и кадровый резерв, то в нынешней администрации главы республики в отделе кадров и наград, скорее, занимаются наградами, и хорошие кадры – одна из основных проблем в республике.

Несмотря на доминирование калмыков в органах высшего управления, значительное число руководителей среднего звена в органах управления и власти являются этническими славянами, что уравнивает баланс этнического противостояния. Аналогичная ситуация в информационной и научно-образовательной сфере. В редакции газеты «Известия Калмыкии», выходящей на русском языке, соотношение калмыков и русских – 60 % к 40 %, а на Калмыцком радио и в газете «Хальмг Унн» работают в большинстве своем калмыки. Как ни странно, доминирование калмыцкого компонента в административном управлении не вызывает явного неприятия среди населения республики [6].

Президент Республики Башкортостан М. Г. Рахимов так объяснил проблемы учета этнического фактора в кадровой политике: «...кадры оцениваем

только по деловым качествам. Глав администраций я назначаю указом... Конечно, приходится учитывать и национальность. Скажем, если в районе большинство населения – русские, значит, желательно видеть там главой администрации русского. Но не всегда так получается. Вот, например, в одном районе я назначил русского главой администрации, а он не справился, оказался пьяницей. Пришлось поставить на этот пост татарина, но, учитывая, что жена у него русская, я думаю, у них там – интернационал. Так что подход дифференцированный, хотя на селе в основном ставим местные кадры, а там живут, главным образом, татары, башкиры, удмурты, марийцы, чуваша...». Как пишет В. Тишков, «в настоящий момент почти во всех республиках политическая власть уверенно контролируется местными этническими элитами, даже если титульная национальность не составляет в них большинство населения» [7].

Как уже было отмечено в предыдущих параграфах, этнический состав Республики Калмыкия является очень пестрым. Но все же численно в республике преобладают калмыки и русские. Поэтому эти две этнические группы определяют этнополитическую жизнь республики. Именно их национальные движения представлены организациями (партиями, объединениями, центрами и пр.), которые не ограничиваются только культурно-просветительской деятельностью, но имеют (в разной степени) и политическую направленность. В столице республики Элисте, которая является центром этнополитической жизни и где сконцентрировано более ¼ населения республики, этнический расклад заметно отличается от общереспубликанского: калмыков в столице – 44 %, русских – 31 %, других – 25 %. Такой этнический состав столицы играет важнейшую роль в соотношении сил, так как в ней размещены почти все вузы и научные учреждения республики, сконцентрирована местная этнополитическая элита и основная часть наиболее активно участвующей в национальном движении творческой интеллигенции. Здесь находятся различного рода центры, партии, объединения и прочие с этнонациональной направленностью.

На успешное решение национальных вопросов и налаживание межнационального сотрудничества в республике положительное влияние оказывает совместное использование этнического фактора представителями национальных организаций.

В ряде районов разработаны программы по удовлетворению национально-культурных запросов представителей национальных групп. Через различные общественные структуры осуществляется политическое участие различных национальных групп в жизни общества. Участие их во власти осуществляется не только в общественных структурах, но и в законодательных, исполнительных органах, в различных отраслях хозяйства.

Механизмы вовлечения национальных групп в местные органы государственной власти, существующие в республике, разнообразны. Это создание консультативных, совещательных, рекомендательных советов из числа этнических меньшинств. Создан Межрелигиозный совет традиционных конфессий Калмыкии. С помощью этих общественных структур регулярно осуществляется диалог официальных представителей местных властей с представителями национальных групп. Правовая база, появившаяся в последние десятилетия в России на федеральном и региональных уровнях, позволяет эффективно привлекать актив национальных общественных организаций – культурных центров, просветительских обществ, национально-культурных автономий – к решению проблем по развитию национальных культур, родных языков [8].

Другой механизм привлечения национальных меньшинств в органы власти предусматривает и поддержку проектов культурных центров национальных меньшинств, и вовлечение их в разработку программ культурного развития и изучение родных языков, создание механизмов финансирования этих проектов.

Таким образом, несомненно, необходим учет роли этнических факторов в совершенствовании регионального уровня и федеративного устройства страны в целом. Но вместе с тем нужен и отказ от преобладания этнополитического принципа построения внутри Республики Калмыкия. Это может явиться толчком порождения недоверия у различных национальностей к представителям титульной нации, расшатывания единства экономического, социального, правового пространства Калмыкии. Этнический фактор может и должен работать на совершенствование и процветание республики. Необходимо выработать механизмы, позволяющие учесть этнические факторы, т. е. «не превращать этнический принцип в самодовлеющий в государственном строительстве» [9].

Список литературы

1. Левинтов А. Е. Постсоветская сатрапизация и возможности будущей регионализации России. Новые факторы регионального развития. М., 1999. С. 97–105.
2. Васильков Н. Метаморфозы итальянской мафии // Мировая экономика и международные отношения. 1992. № 7. С. 114.
3. Афанасьев М. Н. Правящие элиты и государственность посттоталитарной России. М., 1996. С. 127.
4. Ашин Г. Рекрутирование элиты // Власть. 1997. № 5. С. 30.

5. Барзилов С., Новиков А., Чернышов А. Особенности развития политико-идеологических процессов в российской провинции. М., 1997. С. 7.
6. Гучинова Э.-Б. Республика Калмыкия. Модель этнологического мониторинга. М., 1997. С. 21–32.
7. Тишков В. А. Что есть Россия? // Вопр. философии. 1995. № 2. С. 25.
8. Амелин В. В. Проблемы равного доступа к власти национальных групп в полиэтнических региона // Этнопанорама. 2000. № 2. С. 38.
9. Развитие федеративных отношений в России: проблемы и перспективы. М., 1997. С. 41.

Улинова И. Х., аспирант.

Калмыцкий государственный университет.

Ул. Пушкина, 11, Элиста, Республика Калмыкия, Россия, 358000.

E-mail: philosoph@kalmsu.ru

Материал поступил в редакцию 06.09.2011.

I. H. Ulinova

ETHNIC REPRESENTATION IN ADMINISTRATIVE CORPORATISM AND ITS ROLE IN KALMYK SOCIETY

In this article deals the ethnic distribution in the administration of the Republic of Kalmykia, and the availability of various ethnic groups in state administration.

Key words: *ethnic groups, the elite, public administration, personnel structure.*

Kalmyk State University.

Ul. Pushkina, 11, Elista, Kalmykia, Russia, 358000.

E-mail: philosoph@kalmsu.ru