

А.Л. Шушарин

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ СВОДНОГО ФИНАНСОВОГО БАЛАНСА В УПРАВЛЕНИИ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКОЙ

Томский государственный университет

Новый механизм территориального хозяйствования охватывает все стороны жизни региона: управление, планирование, косвенное регулирование производственной деятельности, общественной активности, социально-культурных мероприятий, благоустройства, распределения и потребления. И о каком бы аспекте территориального хозяйствования ни шел разговор, главным является вопрос о финансировании. В условиях рынка региональные органы власти должны обладать реальными полномочиями, обеспечивающими самостоятельность в решении задач комплексного развития территории. Им совершенно необходимо иметь представление о состоянии всех финансовых ресурсов территории. Лишь в этом случае местные органы смогут найти оптимальный вариант сочетания частных, общественных и региональных интересов. Именно сводные финансовые балансы территорий отражают экономические отношения, возникающие между государством и местным самоуправлением, их отношения с предприятиями всех форм собственности и населением, а также между населением и хозяйствующими субъектами.

Сводный финансовый баланс характеризует общий потенциал финансовых ресурсов регионов в разрезе агрегированных денежных фондов (типовых финансовых кругооборотов), структуру доходов и расходов. Логика здесь такова: финансовые потоки доходов, взаимодействуя с финансовыми потоками расходов, образуют своего рода систему, мера равновесности которой и выражается с помощью финансового баланса. Такой баланс позволяет выявить, с одной стороны, резервы, которые могут быть использованы для комплексного развития региона, с другой – «черные дыры», куда проваливаются инвестиционные финансовые потоки (ресурсы). Анализ баланса дает ответы на следующие вопросы:

1) каковы источники формирования финансового потенциала региона;

2) каковы финансовые взаимосвязи между хозяйственными, муниципальными и федеральными (региональными) структурами;

3) как формируются важнейшие воспроизводственные пропорции социально-экономического развития региона;

4) какое влияние оказывают те или иные управленческие решения на финансовую и социально-экономическую ситуацию в регионе (для этого необхо-

димо осуществлять мониторинг изменений параметров баланса);

5) каков вклад региона (его место) в межбюджетные потоки финансовых ресурсов.

Значимость сводного финансового баланса региона обусловлена тем, что решение вопросов местного значения и выполнение отдельных государственных полномочий предполагают тщательный учет и рациональное использование создаваемых в регионе кредитно-денежных ресурсов. Именно в нем отражается вся экономика территории, а это дает возможность проанализировать экономическую деятельность предприятий и организаций, обеспечить сбалансированность доходов и расходов, наладить эффективные хозяйственные связи. Что, на наш взгляд, самое главное – такие балансы, плановые и отчетные, повысят роль исполнительных органов в регулировании социально-экономических процессов на своей территории, дадут им в руки необходимую информацию, позволят косвенными индикативными методами способствовать росту доходов всех экономических субъектов и направлению их на нужды региона.

Целесообразно отметить, что сводные балансы не требуется рассматривать и утверждать представительным органом. Они являются расчетными инструментами администраций регионов и служат для разработки и экономического обоснования программ устойчивого развития последних.

Для разработки такого баланса необходимо знать, какую долю своих средств каждый субъект израсходует в регионе. На практике установить это можно на основе сложившихся за ряд лет пропорций кругооборотов финансовых ресурсов. Финансовым и экономическим службам региона нетрудно рассчитать средние нормы по каждой категории субъектов. При этом не избежать двойного счета затрат; например, ссуда банка, используемая заемщиком на покупку необходимых материалов, будет учтена дважды (как расходы банка и расходы заемщика), а ссуда банка, израсходованная на выплату заработной платы, будет учтена трижды: как расходы банка, как расходы заемщика и как расходы его сотрудников, получивших зарплату. На наш взгляд, в этом нет ничего страшного, так как все перечисленные затраты выполняют особые, специфические функции:

1) кредитование реального производства (первый платеж);

- 2) выплата заработной платы (второй платеж);
- 3) приобретение товаров и оплата услуг для обеспечения жизнедеятельности (третий платеж).

В многообразии расходования одних и тех же денег и состоит эффект мультипликации. Ведь назначение сводного финансового баланса не в том, чтобы точно определить исходную массу финансовых ресурсов, а в том, чтобы отразить все расходы (платежи), осуществленные на территории региона за определенный период (год). Чем больше таких платежей, тем больше импульсов получает движение всех элементов, составляющих социально-экономическую систему (СЭС), тем быстрее обращаются ресурсы. Поэтому увеличение объема средств сводного финансового баланса при неизменном количестве обращающихся денег означает, что экономическая активность возрастает – этого и должна добиваться администрация. По динамике объемов этого баланса можно судить об изменении инвестиционного климата в регионе, о темпах экономического роста, об отклонениях в уровне жизни и т.д.

В настоящее время должна быть усилена роль баланса в регулировании экономики. Соответствие между поступлением и расходованием совокупных финансовых ресурсов должно служить одним из важнейших критериев рациональности того или иного варианта прогноза социально-экономического развития. Государство должно активно воздействовать на позиции этого баланса (и на его субъектов) для стимулирования инвестиционной активности, структурной перестройки и модернизации экономики.

В этих условиях сводный финансовый баланс должен представлять собой индикативный план-прогноз, способствующий установлению рациональных экономических пропорций, оценивающий сбалансированность экономического развития в рамках рыночных цен и соответствующих социально-экономических условий общественного производства и служащий базой для разработки бюджетов. Кроме того, он может служить основой для обеспечения комплексности и взаимосвязи всех инструментов регулирования экономики (бюджета, налогов, цен, денежной массы в обращении и т.п.), их целенаправленного воздействия на экономическое развитие. Разработка налоговой политики, определение количественных ориентиров в ценовой политике, формирование бюджетной и денежной политики могут быть успешно осуществлены только с учетом информации, содержащейся в сводном финансовом балансе.

Основное значение сводного финансового баланса состоит в том, что он позволяет решить очень важную задачу, связанную с формированием финансового каркаса экономического развития региона и разработкой системы ограничителей принимаемых социально-экономических решений, исходящих из наличия финансовых ресурсов.

Разработанный сводный финансовый баланс должен стать действенным инструментом обеспечения согласованного развития СЭС региона. На основе его данных администрация должна формировать комплексную программу устойчивого развития. Каков же механизм использования сводного финансового баланса? Что означает и как реализуется на практике его применение?

Мы считаем, что главная задача и назначение такого баланса – обеспечение руководства региона информацией, анализ которой позволяет выявить проблемы (диспропорции) и облегчить их разрешение. Применение такого баланса заключается в анализе его объемов, структуры и динамики. Полученные в результате мониторинга цифровые ряды этих показателей многое дадут аналитикам. Использование трендового анализа, экстраполяция, моделирование, разработка сценариев развития – вот далеко не полный перечень применений данных сводных финансовых балансов за ряд лет. Все это позволит создать и использовать систему контроллинга как основы подготовки стратегических решений.

Остановимся на анализе этих данных. Определенная сложность его проведения заключается в том, что нет методики такого анализа. Поскольку сам финансовый баланс региона не разрабатывается, постольку потребности в его анализе до сих пор не возникало. Попробуем сформулировать основные методологические подходы к нему, используя в качестве ориентира теоретические и методические положения бюджетного анализа, анализа прибыли и доходов коммерческой организации, анализа издержек производства, функционально-стоимостного анализа.

Важнейшей темой анализа является установление степени соответствия структуры финансовых ресурсов структуре СЭС региона. Совершенно очевидным является: если самая обоснованная, оптимальная модель СЭС не будет в соответствующих пропорциях обеспечена ресурсами, она обречена на провал. Поэтому на основе мониторинга и анализа данных сводного финансового баланса можно разработать своего рода систему индикаторов раннего обнаружения диспропорций в регионе. Она представляет собой совокупность показателей и соотношений, анализ которых предупредит о возникновении и углублении диспропорций в СЭС региона. К таковым можно отнести диспропорции между:

- спросом и предложением,
- производством и потреблением,
- производством и социально-бытовой инфраструктурой,
- производством и окружающей средой,
- объективно взаимосвязанными градообразующей и градообслуживающей сферами,
- отдельными отраслями хозяйства и т.д.

Анализ динамики финансовых пропорций между этими сферами и отраслями (т.е. распределение

между ними доходов и расходов) подскажет, что через некоторое время (лаг запаздывания) соответственно изменятся и материально-вещественные пропорции между ними.

В процессе анализа сводного финансового баланса важно выявить факторы, обусловившие изменение показателей и пропорций. Это особенно необходимо для управления, нацеленного на стратегическую перспективу. Часто легче воздействовать на факторы (причины), особенно если они долгосрочного действия, и косвенно добиваться необходимых результатов, чем прямо влиять на результаты, в надежде улучшить их. Хотя это очень сложный вопрос. В литературе утвердилось единодушное мнение, что всегда надо изменять факторы, но, на наш взгляд, это штамп. Иногда поиск факторов и влияние на них отнимают в десятки раз больше времени и средств, чем прямое (административное) изменение результата.

Итак, использование сводного финансового баланса в управлении регионом заключается в анализе с его помощью пропорций распределения доходов между элементами СЭС, структуры расходов этих элементов, динамики их доходов и расходов.

Таким образом, это расчетный, аналитический документ, служащий для обоснования программы действий местной власти. Поэтому встает вопрос: как прогнозировать и планировать этот баланс на будущее, как моделировать и оптимизировать накопление и расходование его ресурсов?

Прогнозирование сводного финансового баланса региона – сложная и в теоретическом, и в практическом плане проблема. Дело в том, что баланс объединяет разные блоки ресурсов, накопление и расходование которых подчиняется разным законам. Поэтому к разным блокам надо применять разные методики прогнозирования.

В.В. Рувинский, А.С. Одинцова***

ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ И РАЗРЕШЕНИЕ КОНФЛИКТОВ: ПЕРСПЕКТИВЫ ЯПОНИИ

*Graduate School for International Development and Cooperation, Hiroshima University

**Томский государственный университет

Тема предотвращения и разрешения конфликтов является чрезвычайно актуальной в наши дни, когда терроризм и другие формы насилия представляют собой основную угрозу безопасности в мире. События последнего года показали, что, несмотря на очевидную необходимость уделять больше внимания вопросу предотвращения конфликтов и пытаться искать разрешение конфликтных ситуаций путем устранения базисных причин, предпочтение отдается силовым решениям, эффективность которых в деле долговременного искоренения опасности повторения конфликта вызывает обоснованные сомнения. В этих условиях особое внимание уделяется поиску возможных альтернатив для предотвращения и разрешения конфликтов и построения более действенной системы коллективной безопасности.

Сегодня академические круги Японии, занимающиеся тематикой, связанной с проблемами японской внешней политики, в том числе проблематикой международных конфликтов, далеки от спокойствия, свойственного двум последним декадам прошлого века. Причина своеобразного «шторма» – отсутствие уверенности в том, что страна сможет в ближайшем будущем сохранить без существенных изменений статус-кво основной стратегии построения своей доктрины безопасности – стратегический альянс с США и безоговорочное следование политике Вашингтона на мировой арене. Террористические акты 11 сентября 2001 г. как таковые вряд ли могут рассматриваться в качестве отправной точки начала дискуссий о

дальнейшем курсе внешней политики Японии – критические статьи, затрагивающие фундаментальные аспекты отношений со странами не только в Азии, но и в глобальном контексте, начали активно публиковаться примерно с середины 90-х гг. и были, без сомнения, следствием проявления первых очертаний складывающегося нового мирового порядка по окончании «холодной» войны. Тем не менее «9/11» дал новый импульс для интенсификации поиска возможных альтернатив Японии в первую очередь из-за того, что в сентябре 2001 г. Токио оказался в ситуации, когда в условиях временного цейтнота необходимо было принимать решения, которые затрагивали наиболее чувствительные аспекты внутренней и внешней политики, в частности вопрос интерпретации 9-й статьи Конституции, запрещающей участие сил самообороны в вооруженных акциях за пределами страны. Данная работа ставит своей целью предоставить возможность читателю ознакомиться с основными направлениями дискуссий, ведущихся сегодня в Японии относительно опций страны в изменении принципов формирования своего внешнеполитического курса и своей роли в разрешении международных конфликтов, – необходимость, которая стала особенно ясной после 11 сентября 2001 г.

Современный профиль Японии на международной арене прочно ассоциируется со значительными финансовыми ресурсами, которыми располагает страна, лидирующая по объемам предоставляемой официальной помощи для развития (ODA). Пожалуй,