

М. В. Порваткина

ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ ФОРМИРОВАНИЯ И РАЗВИТИЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ КЛАСТЕРОВ В ЭКОНОМИЧЕСКИ РАЗВИТЫХ СТРАНАХ

Становление кластеров в современной экономике обеспечивает благоприятный климат для создания среды производства и внедрения высоких технологий. В работе рассмотрен зарубежный опыт формирования и развития региональных кластеров в таких странах, как Италия, Франция, Великобритания, США, Япония.

Ключевые слова: региональная конкурентоспособность, региональный кластер, кооперация.

В экономическом развитии передовых стран обнаруживается общая закономерность, проявляющаяся в наиболее успешном развитии сообществ малых и средних предприятий, группирующихся вокруг лидирующих крупных фирм на основе производственных, научно-технических и коммерческих связей в пределах географически ограниченных территорий. Этот феномен был подробно изучен М. Портером при исследовании условий развития и деятельности 100 наиболее конкурентоспособных группировок предприятий, расположенных в различных странах мира [1].

Начиная с 90-х гг. XX в. наблюдается пересмотр основ промышленной политики, которая стала принципиально отличаться от доминировавших ранее моделей централизованного управления. Новый подход характеризуется возросшей ролью местных организаций в формировании стратегий территориального развития, существенной ориентацией на качество локальных конкурентных преимуществ и вниманием к региональным производственным системам; лозунгом политики развития прочно становятся кластеры, они рассматриваются в качестве объекта промышленной политики нового образца, главной целью которой выступает повышение конкурентоспособности страны или территории.

Кластерная концепция развития предпринимательства фокусируется на взаимосвязях между корпоративными структурами, инвестиционными, посредническими, научными, учебными, общественными организациями региона. Суть кластерной концепции заключается в реализации консолидированного потенциала регионов, экономическая территория которых является основой для развития европейского сотрудничества, а решение проблем региональной экономики – одним из главных направлений деятельности европейского сообщества [2].

Особенностью кластеров, организованных по региональному принципу, являются уникальность внутренней среды, инфраструктуры, уровня макросистемы, присущие для данного региона, также возможность в реализации им конкурентных преимуществ на территориях за счет интеграции. Кла-

стер выступает как стимул экономического развития, а региональность – это своего рода точка опоры для устойчивого развития кластера, имеющая важное значение при выборе приоритетных направлений для инвестирования в регионе, так как позволяет снизить риски неопределенности при оценке инвестиционных проектов. Эффективность инвестирования за счет кластеризации обусловлена укреплением взаимосвязей между экономическими субъектами – участниками кластера в целях упрощения доступа к новым технологиям, распределению рисков в различных формах совместной экономической деятельности, в том числе совместного выхода на внешние рынки, организации совместных НИОКР.

Основными целями кластеризации являются формирование и повышение конкурентоспособности участников кластера за счет внедрения новых технологий, снижение затрат и повышение эффективности наукоемких услуг за счет эффекта синергии и унификации подходов в логистике, инжиниринге, информационных технологиях, менеджменте качества [3].

Можно утверждать, что региональный кластер – устойчивое территориально-отраслевое партнерство предприятий и субъектов, объединенных инновационной программой внедрения передовых технологий с целью повышения устойчивого развития региона и конкурентоспособности этих субъектов. В российских условиях огромный интерес к региональным кластерам возник вследствие успешных опытов развития индустриальных районов в тех странах, которые начали применять у себя кластерный подход.

Определяющими признаками формирования региональных кластеров выступают: разнообразие ресурсов регионов; необходимость профилактики и рекреации экологического профиля экономики региона; необходимость региональных программ развития хозяйствующих субъектов, которые входят в кластер; самодостаточность ресурсов для развития регионального кластера.

Формирование и развитие *итальянской* модели региональных кластеров во многом объясняется успешным развитием индустриальных районов

(промышленных округов). В стране классического малого бизнеса в настоящее время из 4 млн фирм только 2 % считается крупными (занято по 1000 работников и более) [1]. Все промышленные округа, как правило, размещены в небольших городах и характеризуются высокой степенью концентрации малых ремесленных фирм, на которых занято несколько работников. Ремесленные фирмы обладают высокой конкурентоспособностью на мировом рынке, достигаемой посредством кооперации мелких производителей, создания коллективных институтов и максимального использования потенциала дифференциации продукции, высокой инновационной активности фирм, их гибкости и быстрой реакции на новые потребительские запросы.

Необходимо отметить весомую роль государства в формировании и развитии региональных кластеров, которая проявляется в обеспечении скидок на экспорт, поддержке и привлечении инвесторов, в консалтинге, что позволило выпускать конкурентоспособную продукцию как на внутреннем, так и на внешнем рынке.

Особенностью формирования региональных кластеров на территории **Франции** является то, что здесь переход к новым формам развития протекал намного сложнее, чем в других странах. Это можно объяснить тем, что в данной стране традиционно сильным был централизованный государственный сектор. Только с принятием Программы об устройстве и развитии территорий были созданы организация по управлению развитием территорий и фонд их обустройства. Позже было разработано и утверждено около 100 проектов программ развития регионов, объединенных системой производственных кластеров. Именно в ходе данной деятельности путем кооперации предприятий была образована сетевая система, которая способствовала концентрации около 30 крупнейших компаний, также происходит концентрации малого и среднего бизнеса. Франция уделяла внимание усилению связей между университетами и промышленностью в целях развития малого инновационного бизнеса. В соответствии с этим был принят закон об инновациях, направленный на формирование нового инновационного бизнеса. Следует отметить, что все исследования в области инноваций выполнялись по заказу национального агентства планирования, т. е. имели государственную поддержку. Закон предусматривал повышение мобильности научного персонала государственных исследовательских центров и предоставление им большей свободы в организации собственных компаний и оказании консультаций частным промышленным фирмам.

Таким образом, кластеры создаются в основном за счет партнерства между локальными промышленными

группами, университетами и исследовательскими институтами; развитие кластеров осуществляется совместно местными властями и региональными ответвлениями Министерства экономики, финансов и промышленности.

Согласно концепции регионального развития, **Великобритания** экономическое оживление лучше всего обеспечит посредством локального развития, следовательно, возникает необходимость приближения региональной политики к местным центрам принятия решений. Территориальное планирование было инициировано центральным правительством, которое осуществляет лишь общую координацию и финансирование, а реально управляют проектами региональные и муниципальные власти. В экономическом развитии территорий предпринимательству стала отводиться уникальная роль, особый акцент делается на улучшение уровня его конкурентоспособности в области передовых технологий, биотехнологий, информационных технологий и телекоммуникаций. Одним из направлений в области содействия предпринимательству является формирование промышленных кластеров. С учетом развития направления правительство осуществляет программы целевого регулирования и стимулирования предпринимательства. Уже более 10 лет Шотландия, Уэльс, Северная Ирландия и северо-восток Англии демонстрируют успешное региональное динамическое развитие в производстве автомобилей, электроники, химикатов и в некоторых более традиционных секторах, таких как производство продуктов питания и напитков, одежды и текстиля. В 1980-х гг. в качестве ключевого направления выдвигается расширение форм взаимодействия бизнеса и высшего образования, начинают действовать различные программы государственного финансирования исследований, результатом чего стал рост научных парков и агентств по передаче технологий.

В **США** кластерный подход положен в основу стратегии развития региональных экономик [4]. Характерным для американских кластеров является то, что их деятельность основана на принципах партнерства и ориентирована на коммерциализацию НИОКР. Задача формирования и укрепления региональных инновационных кластеров в США была поставлена в число важнейших национальных приоритетов. Государство через федеральную контрактную систему предоставляет корпорациям-подрядчикам (исполнителям программ НИОКР) следующие права [5]: безвозмездное использование промышленного оборудования и научных лабораторий государства; льготы при приобретении сырья и материалов от государственных ведомств и из государственных фондов; налоговые льготы; досрочную амортизацию основных фондов; без-

возмездную аренду государственной земельной собственности; субсидирование собственных работ компаний и т. д.

Активная государственная политика по отношению к университетам (особенно исследовательским) и мощная финансовая поддержка обеспечили им привилегированное положение и послужили толчком к развитию. Именно под воздействием огосударствления научной деятельности изменились условия функционирования науки в предпринимательском секторе. Во многих отраслях корпорации создавали и развивали научные подразделения, но только для выполнения государственных заказов.

Ярким примером кластера, который функционирует на территории США, является «Силиконовая долина». В основе этого кластера лежит тесное сотрудничество исследовательских центров и венчурного капитала. Именно они представляют материальную, осязаемую основу кластера, так как имеют влияние на остальных его участников. Исследовательские центры и венчурный капитал порождают необходимую инфраструктуру, стимулируют образование новых игроков кластера. В результате взаимодействия производятся инновации. Отсюда можно сделать вывод, что в США образовывалась кооперация университетов и частных компаний, следовательно, возникала возможность получения прибыли от коммерциализации результатов проводимых научно-исследовательских работ и необходимость поиска дополнительных источников финансирования фундаментальных исследований. Необходимо отметить, что для кластеров США характерна активная самостоятельная разработка новшеств, а также активное участие штатов в развитии научных исследований, перевод части полномочий на региональный уровень. В решении вопросов инновационного развития страны вовлечены все органы государственной власти на всех ее уровнях и ветвях в рамках своей компетенции. В отношениях государства и бизнеса прослеживается интенсивное партнерство, скорее, даже сотрудничество.

Постепенно задача формирования и укрепления региональных инновационных кластеров в США была поставлена в число важнейших национальных приоритетов [6].

Одним из примеров процесса создания кластеров может служить опыт **Японии**. Основной отличительной чертой кластера в Японии является ведущая роль крупной компании, которая реализует внутреннюю экономию от масштаба и находится на передовом рубеже новых технологий. Региональный кластер представляет систему связей между определенным количеством крупных и сетью средних и малых предприятий, и в сети наблюдается

строгая иерархия. Зарождению и становлению кластеров способствовала активная политика, проводимая со стороны государства, последнее большое внимание уделяет развитию науки. Все принятые законы по науке, технике и технологиям являлись стратегическими программами развития научной и инновационной сферы страны на длительную перспективу, в число наиболее важных было включено положение о необходимости активизации позиции региональных властей в отношении науки. Государство играло исключительно активную роль в общей координации научно-исследовательских работ в стране. Акцентировалось внимание региональной администрации на важности содействия развитию науки, укрепления сотрудничества между местной промышленностью, высшей школой и государственными научными организациями. В дальнейшем региональной администрацией был взят курс на инновационные кластеры, которые должны формироваться по местной инициативе. Государственный финансовый план по науке и технологиям предусматривал обеспечение повышения конкурентоспособности промышленных технологий посредством сотрудничества корпораций, правительства и академического сектора. Была разработана Инициатива по поддержке зарождающихся кластеров, которая способствовала формированию административных групп по координации совместных исследований. Поддерживалось создание центров кооперационных исследований при национальных университетах, на материально-технической базе которых реализуются НИОКР по совместным контрактам с промышленностью. Одной из задач этих центров является координация тематики собственных исследований и разработок с целями местной промышленности.

Япония заимствовала новшества у других стран и продолжала их совершенствовать на своей территории, переходила к самостоятельной разработке определенных технологий. Следовательно, можно сказать, что разработка кластеров в основном велась преимущественно с учетом зарубежного опыта, прежде всего американского, но есть и отличия. Кластеры в Японии создаются с целью продвижения наиболее современных научно-технических направлений (разработка и производство больших интегральных схем, нанотехнологии, робототехника). Особое значение придается смешанным отраслям: биопроизводству, экологической и биоинформатике. Главное отличие кластеров Японии от аналогичных кластеров в Европе – это то, что в Японии кластеры преобладают в смешанных отраслях, а в Европе они преобладают в традиционных отраслях.

Преимущество кластерного подхода состоит в том, что он позволяет комплексно, системным

образом рассматривать ситуацию в группе взаимосвязанных предприятий, относящихся к разным отраслям. Кроме того, кластерный подход позволяет использовать в качестве «стержня» стратегии развития кластера инициативы, выдвинутые и реализуемые лидерами бизнеса, которые, таким образом, гарантированно будут успешно реализованы. При этом успех (особенно долгосрочный) кластерных проектов в значительной степени зависит от эффективного управления процессами активации кластера и, кроме того, осознания лидерами бизнеса срочности и необходимости перемен, активности и «стратегического видения» местных лидеров (власть и/или бизнес) и наличия стратегии развития кластера.

Исходя из вышеизложенного необходимо подчеркнуть роль кластеров в развитии конкурентоспособности региона, которая концентрируется на решении главных проблем национальной экономики [7]:

– во-первых, при осуществлении кластерной политики в первую очередь возникает необходимость развития конкурентного рынка, поддержки конкуренции как движущей силы конкурентоспособности компаний;

– во-вторых, кластерная политика уделяет особое внимание микроэкономике – анализу местных рынков и компаний на базе не наследуемых, а прежде всего создаваемых факторов производства. Микроэкономический подход в кластерной политике позволяет учитывать местные особенности развития и выработать эффективные адресные

программы по ускорению развития и повышению конкурентоспособности компаний;

– в-третьих, проведение кластерной политики базируется на организации взаимодействия между органами государственной власти и местного самоуправления, бизнесом и научно-образовательными учреждениями для координации усилий по повышению инновационности производства и сферы услуг, что способствует взаимному совершенствованию и повышению эффективности в работе;

– в-четвертых, реализация кластерной политики направлена на стимулирование развития и повышения инновационного потенциала в первую очередь малого и среднего бизнеса, которые формируют в основной массе кластеры и кластерные инициативы и являются главными объектами проведения кластерной политики.

В целом, основываясь на опыте зарубежных стран, можно сказать, что региональный кластер можно представить как точку роста, как ядро инновационно ориентированной экономики. А экономика, в которой региональным кластерам отводится главная роль, имеет все шансы стать конкурентоспособной и, что немаловажно, инвестиционно привлекательной. Региональный кластер выступает в роли инструмента, стимулирует развитие региона, формирует особую благоприятную среду для развития малого, среднего и крупного бизнеса и обладает мультипликационным эффектом, который оказывает не только положительное влияние на развитие промышленности, но и способствует повышению уровня и качества жизни населения региона.

Список литературы

1. The Institute for Strategy and Competitiveness. International Cluster Competitiveness Project. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.isc.hbs.edu> (дата обращения: 20.09.2009).
2. Асаул Л. Н. Строительный кластер – новая региональная производственная система [Электронный ресурс] // Экономика строительства. 2004. № 6. URL: <http://www.mbrk.ru>
3. Андреев Ю. А. Приоритетное инвестирование в условиях региональной кластеризации экономики: дис. ... канд. экон. наук. СПб.: Ин-т проблем регион. экономики РАН, 2007. 172 с.
4. The Official Business Link to the U.S. Government [Электронный ресурс]. URL: <http://www.business.gov> (дата обращения: 25.10.2009).
5. Емельянов С. Стратегия развития науки и технологии в США в XXI веке // Проблемы теории и практики управления. 2002. № 1. С. 19–24.
6. Скоц А. Международный опыт формирования кластеров [Электронный ресурс]. URL: <http://www.intelros.ru>
7. Сизов В. В. Теоретические аспекты анализа влияния развития кластеров на рыночную конкуренцию // Вестн. Томского гос. пед. ун-та (Tomsk State Pedagogical University Bulletin). 2010. Вып. 12. С. 174–177.

Порваткина М. В., ассистент, аспирант.
Томский государственный педагогический университет.
Ул. Киевская, 60, Томск, Россия, 634061.
E-mail: marina-porvatkina@yandex.ru

Материал поступил в редакцию 02.09.2010.

M. V. Porvatkina

FOREIGN PRACTICE OF FORMING AND DEVELOPING REGIONAL CLUSTERS IN DEVELOPED COUNTRIES

Clusters formation in today's economy provides favorable climate for creating, conditions for work and introducing high technologies. The author examines foreign practice of forming and developing regional clusters in Italy, France, Great Britain, the USA and Japan.

Key words: *regional computability, regional cluster, cooperation.*

Tomsk State Pedagogical University.

Ul. Kievskaya, 60, Tomsk, Russia, 634061.

E-mail: marina-porvatkina@yandex.ru